



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD MIEJSKI W PRZEMYŚLU
KANCELARIA OGÓLNA
13. 06. 2022
WPLYNĘŁO DNIA
13.06.2022

Sk + BKM
2022-06-14

Uchwała Nr 11/43/2022
z dnia 08 czerwca 2022 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

Biuro Rady Miejskiej
i Współpracy z Zarządami Osiedli
Wpl. dnia 14. 06. 2022
L.dz.

w sprawie opinii o sprawozdaniu Prezydenta Miasta Przemyśla z wykonania budżetu za 2021 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 stycznia 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska – przewodniczący
Agnieszka Trojnar – członek
Krzysztof Wacek – członek

postanawia **p o z y t y w n i e** zaopiniować sprawozdanie Prezydenta Miasta Przemyśla z wykonania budżetu za 2021 rok.

Uzasadnienie

W dniu 29 kwietnia 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Prezydenta Miasta Przemyśla z wykonania budżetu za 2021 rok.

Do sprawozdania dołączono:

- sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok Przemyskiej Biblioteki Publicznej im. Ignacego Krasickiego w Przemyślu,
- sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego instytucji Kultury: Przemyskie Centrum Kultury i Nauki ZAMEK za 2021 rok wraz ze sprawozdaniem z działalności tej instytucji.

W wyniku analizy sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Miejskiej Przemyśl za 2021 rok, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Zgodnie z przepisem art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 roku, poz. 305 z późn. zm.), sprawozdanie z wykonania

budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać w szczególności:

- a) dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
- b) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przedstawione przez Prezydenta Miasta Przemyśla sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Przemyśla za 2021 rok zawiera wszystkie elementy wymagane wskazanym wyżej przepisem art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Pod względem klasyfikacji budżetowej, sprawozdanie opracowano w szczególności większej niż przyjęta w uchwale budżetowej gdyż zestawienie dochodów i wydatków zostało opracowane do paragrafów klasyfikacji budżetowej z uwzględnieniem danych wynikających z przepisów art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (uchwała budżetowa nie zawierała planu dochodów i wydatków w szczególności do paragrafów). Opracowanie sprawozdania w większej szczególności z zachowaniem danych określonych w uchwale budżetowej Gminy Miejskiej Przemyśl na 2021 rok, oznacza, że spełnione zostały wymogi wynikające z art. 269 pkt.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Dane o dokonanych w trakcie roku 2021 zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, znajdują potwierdzenie w ewidencji zmian w budżecie Miasta Przemyśla, wynikającej z przekazanych Regionalnej Izbie Obrachunkowej uchwał i zarządzeń w sprawie zmian w budżecie Miasta Przemyśla na 2021 rok.

W sprawozdaniu brak informacji dotyczących stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich gdyż w roku 2021 w załączniku do Wieloletniej Prognozy Finansowej nie określono wykazu przedsięwzięć.

2. W sprawozdaniu ujęto także dane określone w art. 267 ust.2 ustawy o finansach publicznych to jest wykaz jednostek budżetowych o których mowa w art. 223 tej ustawy czyli samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, gromadzących na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Wykaz jednostek jest zgodny z wykazem wynikającym z uchwały budżetowej Miasta Przemyśla na 2021 rok a wysokość wykonanych dochodów i wydatków jest zgodna z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-34S za 2021 rok.
3. Kwoty planowanych dochodów i wydatków ujęte w sprawozdaniu z wykonania budżetu są zgodne z uchwałą budżetową z uwzględnieniem zmian dokonanych w ciągu roku budżetowego.
4. Kwoty wykonanych dochodów i wydatków są zgodne z danymi wynikającymi ze statystycznej sprawozdawczości budżetowej.
5. Ujęte w sprawozdaniu kwoty planowanych przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej. Kwoty wykonanych przychodów i rozchodów są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-NDS.
6. Na str. 217 części opisowej sprawozdania, wskazano kwotę planowanych wydatków na zadanie inwestycyjne „Wykonanie instalacji dedykowanego

- oświetlenia przejścia dla pieszych ul. Bohaterów Getta” realizowanego w ramach Budżetu Obywatelskiego w wysokości 35.000,00 zł, natomiast w tabeli zawierającej zestawienie wydatków na str. 125 sprawozdania oraz tabeli dot. zadań realizowanych z ramach Budżetu Obywatelskiego na str. 140 sprawozdania, wskazano planowaną kwotę wydatków na to zadanie w wysokości 35.500,00 zł.
7. Na str. 189 części opisowej sprawozdania podano informację o przeznaczeniu wydatków w rozdziale 85195 „Pozostała działalność” m.in. na dofinansowanie organizacji spotkania integracyjnego z okazji 10-lecia powstania Powiatowego Koła Terenowego nr 2 Polskiego Stowarzyszenia Diabetyków w Przemyślu. Finansowanie spotkań integracyjnych stowarzyszeń nie należy do katalogu zadań jednostek samorządu terytorialnego wynikających z przepisów ustawowych.
 8. Realizacja budżetu za 2021 rok przedstawia się następująco:
 - a) planowane na 2021 rok dochody w wysokości 470.940.183,44 zł, wykonano w kwocie 479.527.510,77 zł, co stanowi 101,82 % planu,
 - b) planowane na 2021 rok wydatki w wysokości 472.284.864,11 zł, wykonano w kwocie 451.064.876,48 zł, co stanowi 95,51 % planu,
 - c) budżet za 2021 rok zamknął się nadwyżką w kwocie + 28.462.634,29 zł (plan budżetu przewidywał deficyt w wysokości - 1.344.680,67 zł),
 - d) wykonane w 2021 roku przychody wynosiły 24.115.657,94 zł i są to przychody z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek w wysokości 12.500.000,00 zł (100 % planu w budżecie), środków pozostających na rachunku bankowym, wynikających z rozliczenia tzw. szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach i rozliczenia projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej w kwocie 3.906.705,55 zł (w planie budżetu ujęto kwotę 3.738.495,36 zł) oraz wolnych środków na rachunku bankowym, wynikających z rozliczenia kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych w wysokości 7.708.952,39 zł (plan w uchwale budżetowej 7.708.485,31 zł),
 - e) w roku 2021 spłacono kredyty i pożyczki w wysokości 22.602.300,00 zł (100 % planu),
 - f) wykonane wydatki bieżące wyniosły 432.850.905,24 zł i są niższe od kwoty wykonanych dochodów bieżących wynoszących 465.223.331,54 zł, co oznacza, że spełniony został wymóg określony w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
 9. Nie stwierdzono przekroczeń wydatków w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej, stanowiących naruszenie dyscypliny finansów publicznych.
 8. Na koniec roku 2021 dług Miasta wynosił ogółem 112.099.987,19 zł w tym 87.498.378,03 zł z tytułu kredytów i pożyczek, 24.420.000,00 zł z tytułu papierów wartościowych, zobowiązania wymagalne ogółem w kwocie 181.909,16 zł w tym jednostek budżetowych powstałe przed rokiem 2021: 155,48 zł, zobowiązania wymagalne zakładów budżetowych 178.227,96 zł (dot. POSiR).

Niniejsza opinia nie stanowi oceny wykonania budżetu za 2021 rok lecz prawidłowości przedłożonego przez Prezydenta sprawozdania pod względem formalno-prawnym. Zdaniem Składu orzekającego opiniowane sprawozdanie zawierające dane z wykonania budżetu w formie tabel jak i formie opisowej, może stanowić podstawę dokonania przez Radę Miejską w Przemyślu oceny wykonania przez Prezydenta Miasta budżetu Gminy Miejskiej Przemyśl w 2021 roku.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych - od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Izby w Rzeszowie w terminie 14 dni od doręczenia uchwały.

- Otrzymują:
1. Prezydent Miasta Przemyśla,
 2. a/a.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Urszula Pisarska