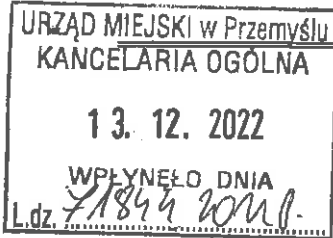




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



su + BRM
2022-12-13
Uchwała Nr 11/12/2022
z dnia 08 grudnia 2022 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla na lata 2023 - 2037.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1634 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:
Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z uwagą w pkt. 5 uzasadnienia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2022 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2023 rok, otrzymanego również w dniu 15 listopada 2022 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Określone w §§ 2 i 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Prezydenta Miasta Przemyśla:
 - a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieoznaczony,
 - b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych miasta Przemyśla do zaciągania zobowiązań z tytułu umów określonych wyżej w pkt a),

mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 i ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1634 z późn. zm.).

2. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla, określono wieloletnią prognozę finansową Gminy Miejskiej Przemyśl w której zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
 - a) dochody bieżące,
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
 - c) wydatki bieżące w tym na:
 - obsługę długu,
 - poręczenia,
 - d) wydatki majątkowe,
 - e) wynik budżetu,
 - f) sposób sfinansowania deficytu w latach 2023 - 2025 i przeznaczenie nadwyżek budżetowych w latach 2026 – 2037,
 - g) przychody i rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2023 i planowanego do zaciągnięcia w latach 2023- 2025,
 - h) kwotę długu oraz sposób sfinansowania długu,
 - i) relacje o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
3. Załącznik nr 2 do projektu uchwały – wykaz przedsięwzięć nie przewiduje przedsięwzięć – poszczególne pozycje załącznika zawierają wartości zerowe.
4. Prognoza kwoty długu ujęta w załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla, została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych gdyż obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego.
5. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2023 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie -25.952.512,00 zł, planowane przychody wynoszą 46.654.257,03 zł a planowane rozchody wynoszą 20.701.745,03 zł.

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Miasta Przemyśla na 2023 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Uwaga:

W zakresie danych ujętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu na 2023 rok, stwierdzono rozbieżność w kolumnie 9.3.1.1 (wydatki bieżące na projekty lub zadania finansowane środkami określonymi w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu na 2023 rok przewidziano w tym zakresie wydatki w kwocie 3.195.583,00 zł. Rozbieżność dotyczy ujęcia w tej kolumnie kwoty wydatków w wysokości 148.634 zł, odpowiadającej kwocie dochodów ujętych w projekcie budżetu jako refundacja środków na zadanie wykonane w latach poprzednich.

6. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W latach 2024 – 2037 wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących natomiast w roku 2023 wydatki bieżące są niższe od dochodów

bieżących powiększonych o kwotę wolnych środków z lat ubiegłych w oparciu o przepis art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 roku o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2022 r., poz. 1964).

7. Z prognozy kwoty długu Gminy Miejskiej Przemyśl na lata 2023 – 2037, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że relacja spłaty długu wraz z wydatkami na obsługę długu w poszczególnych latach, po uwzględnieniu wyłączeń oraz po dokonaniu wyboru okresu siedmiu lat do obliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025, będzie wynosić:

- w 2023 roku 7,97% przy maksymalnym wskaźniku 9,68%,
- w 2024 roku 7,86% przy maksymalnym wskaźniku 8,37%,
- w 2025 roku 7,25% przy maksymalnym wskaźniku 7,47%,
- w 2026 roku 5,86% przy maksymalnym wskaźniku 6,01%,
- w 2027 roku 5,32% przy maksymalnym wskaźniku 5,53%,
- w 2028 roku 4,87% przy maksymalnym wskaźniku 5,48%,
- w 2029 roku 5,18% przy maksymalnym wskaźniku 5,75%,
- w 2030 roku 4,74% przy maksymalnym wskaźniku 7,48%,
- w 2031 roku 4,30% przy maksymalnym wskaźniku 9,51%,
- w 2032 roku 4,08% przy maksymalnym wskaźniku 10,92%,
- w 2033 roku 3,75% przy maksymalnym wskaźniku 12,17%,
- w 2034 roku 3,47% przy maksymalnym wskaźniku 13,27%,
- w 2035 roku 3,71% przy maksymalnym wskaźniku 14,22%,
- w 2036 roku 2,38% przy maksymalnym wskaźniku 15,03%,
- w 2037 roku 1,68% przy maksymalnym wskaźniku 15,83%.

Jak wynika z powyższego, w poszczególnych latach zostanie zachowana relacja o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

W spłacie długu uwzględniono wyłączenia dotyczące:

- rat kredytu wraz z odsetkami, zaciągniętego w roku 2014 na finansowanie wkładu własnego na realizację inwestycji pn. „Budowa drogi obwodowej Miasta Przemyśl łączącej drogę krajową nr 28 z drogą wojewódzką nr 885”, na którą Miasto Przemyśl uzyskało dofinansowanie w ramach programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007 – 2013 na podstawie umowy POPW.04.01.00-18-001/13 z dnia 20 czerwca 2013 roku w wysokości nie przekraczającej 85% rzeczywistej kwoty wydatków kwalifikowalnych. Wyłączenie ze spłaty długu zostało dokonane na podstawie art. 243 ust.3a ustawy o finansach publicznych. Obejmuje spłatę rat kredytu oraz odsetek w latach 2019 – 2027,
- rat kredytu wraz z odsetkami, zaciągniętego w roku 2020 w związku z ubytkiem w dochodach Gminy Miejskiej Przemyśl będącym skutkiem wystąpienia COVID-19. Wyłączenie dokonane na podstawie art. 15zob ust.1 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o *szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych* (Dz.U. z 2020 roku, poz. 374 z późn. zm.) i obejmuje spłatę rat kredytu w latach 2022-2023,
- wydatków bieżących w wys. 1.140.107,94 zł poniesionych w roku 2020 na zadania związane z przeciwdziałaniem Covid-19. Wyłączenie dokonane na podstawie art. 15 zob ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o *szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19,*

innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 roku, poz. 374 z późn. zm.)

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2023 – 2037 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z projektu budżetu na rok 2023. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**
mgr Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Przemyśla,
2. a/a.