

KGM, KOP
Załącznik do Rady
14.08.2019,
B. Szendek

PROJEKT NR 161/2019

Uchwała Nr/2019
RADY MIEJSKIEJ W PRZEMYŚLU
z dnia2019 r.

Biuro Rady Miejskiej
i Współpracy z Zarządami Osiedli
Wpl. dnia 14. 08. 2019
L.dz.

w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Miejskiej Przemysł.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2019.506 t.j. z dnia 2019.03.15 ze zm.) oraz art. 19 ust. 3 i ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U.2019.1437 t.j. z dnia 2019.08.01 ze zm.) oraz po zasięgnięciu opinii Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Rzeszowie wyrażonej w formie postanowienia z dnia 15.07.2019 r. Rada Miejska w Przemysłu uchwała, co następuje:

§1.

Uchwała się „Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Miejskiej Przemysł” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§2.


Traci moc uchwała Nr 43/2006 Rady Miejskiej w Przemysłu z dnia 30 marca 2006 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków

§3.

Wykonanie Uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Przemysła.

§4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

WZ PRÉZYDÉNTA MIASTA

mgr Bogusław Świszy
Zastępca Prezydenta

Marion Nodabk.
14.08.2019 r.

SEKRETARZ MIASTA

mgr Dariusz Łapa
14.08.2019

Naczelnik
Wydziału Gospodarki
Komunalnej i Ochrony Środowiska

mgr Karol Wilk

RADCA PRAWNY

Artur Bielec
Rz-P-162

**Załącznik do Uchwały Nr/2019
Rady Miejskiej w Przemyślu
z dnia.....2019 r.**

**Rozdział 1
Postanowienia ogólne**

§ 1. Regulamin określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi za pomocą urządzeń wodociągowych oraz zbiorowego odprowadzania ścieków za pomocą urządzeń kanalizacyjnych na terenie Gminy Miejskiej Przemyśl.

§ 2. 1. Ilekroć w regulaminie jest mowa o:

- 1) ustawie - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U.2018.1152 ze zm.),
- 2) Przedsiębiorstwie - należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne,
- 3) Odbiorcy - należy przez to rozumieć odbiorcę usług, o którym mowa w art. 2 pkt 3 ustawy,
- 4) umowie - należy przez to rozumieć umowę o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków.

2. użytym w regulaminie innym pojęciom należy przypisywać znaczenie, jakie nadają im akty prawne wyższego rzędu, w tym w szczególności ustawa.

**Rozdział 2
Minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne
w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków**

§ 3. Przedsiębiorstwo w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków:

- 1) zapewnia dostawę wody i odprowadzanie ścieków w sposób ciągły i niezawodny,
- 2) zapewnia należyłą jakość dostarczanej wody, o parametrach:

Zakres badanych parametrów jakości wody			
Lp.	Parametr	Jednostka	Wartość parametryczna
1.	Escherichia coli	jtk	0
2.	Bakterie grupy coli	jtk	0
3.	Ogólna liczba mikroorganizmów w temp. 22°C	jtk	100jtk/1ml – w wodzie wprowadzanej do sieci wodociągowej 200jtk/1ml – w kranie konsumenta
4.	Barwa	mg/l	Akceptowalna przez konsumentów i bez nieprawidłowych zmian. Pożądana wartość w kranie konsumenta – do 15mgPt/l
5.	Mętność	NTU	Akceptowalna przez konsumentów i bez nieprawidłowych zmian. Zalecany zakres wartości do 1,0
6.	Smak	±	Akceptowalny przez konsumentów i bez nieprawidłowych zmian
7.	Zapach	±	Akceptowalny przez konsumentów i bez nieprawidłowych zmian
8.	Stężenie jonów wodoru (pH)	±	6,5 – 9,5
9.	Przewodność elektryczna	µS/cm	2500
10.	Glin	µg/l	200

- 3) dostarcza Odbiorcy wodę w ilości nie mniejszej niż 0,5 m³/dobę i pod ciśnieniem nie niższym niż 0,06 MPa u wylotu na zaworze odcinającym za wodomierzem głównym,
- 4) odbiera od Odbiorcy ścieki w ilości nie mniejszej niż 0,5 m³/dobę.

Rozdział 3

Warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług

§ 4. 1. Przedsiębiorstwo sporządza i przedkłada przyszłemu Odbiorcy projekt umowy niezwłocznie, nie później niż w terminie 14 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku o zawarcie umowy.

2. Umowa z Odbiorcą - konsumentem jest zawierana w siedzibie Przedsiębiorstwa.

§ 5. Wniosek o zawarcie umowy zawiera w szczególności:

- 1) imię i nazwisko, PESEL lub nazwę wnioskodawcy, numer REGON i numer NIP jeżeli wnioskodawca prowadzi działalność gospodarczą,
- 2) adres zamieszkania lub siedziby wnioskodawcy,
- 3) adres nieruchomości przyłączonej, której dotyczy wniosek,
- 4) adres do korespondencji,
- 5) oświadczenie wnioskodawcy na jakie cele będzie wykorzystywał dostarczoną wodę,
- 6) oświadczenie wnioskodawcy jakiego rodzaju ścieki będą odprowadzane z nieruchomości (bytowe, przemysłowe, komunalne).

Rozdział 4

Sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach

§ 6. 1. Rozliczenia z tytułu zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków prowadzone są przez Przedsiębiorstwo z Odbiorcami na podstawie określonych w taryfach cen i stawek opłat oraz ilości dostarczonej wody i odprowadzonych ścieków.

2. Ilość dostarczonej wody lub odprowadzonych ścieków ustala się na podstawie wskazań wodomierza głównego, urządzenia pomiarowego, przeciętnych norm zużycia lub ilości ustalonych w umowie.

3. Stosowanie przez Przedsiębiorstwo cen i stawek opłat wynikających z nowych, podanych do wiadomości publicznej taryf, nie wymaga odrębnego informowania Odbiorcy o ich rodzajach ani wysokości.

4. Odczyt wodomierza i urządzenia pomiarowego następuje w umownych okresach obrachunkowych oraz przy zmianie cen za wodę lub ścieki.

5. Odczytu osobistego lub zdalnego dokonuje osoba reprezentująca Przedsiębiorstwo.

6. Przedsiębiorstwo może dopuścić, z przyczyn leżących po stronie Odbiorcy i nie częściej niż raz do roku, podanie odczytu przez Odbiorcę.

§ 7. 1. Podstawą obciążenia Odbiorcy należnościami za usługi dostarczania wody lub odprowadzania ścieków świadczone przez Przedsiębiorstwo jest faktura.

2. W przypadku budynku wielolokalowego, w którym Odbiorcami są również osoby korzystające z poszczególnych lokali, Przedsiębiorstwo wystawia odrębną fakturę zarządcy lub właścicielowi takiego budynku oraz odrębne faktury osobom korzystającym z lokali.

Rozdział 5

Warunki przyłączenia do sieci

§ 8. Osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej składa w Przedsiębiorstwie pisemny wniosek o przyłączenie, który zawiera co najmniej:

- 1) imię i nazwisko (lub nazwę) i adres wnioskodawcy,
- 2) adres do korespondencji,
- 3) w przypadku osób prawnych - odpis z właściwego rejestru wskazujący na sposób reprezentacji podmiotu,
- 4) w razie działania wnioskodawcy przez przedstawiciela – podstawę umocowania,
- 5) adres nieruchomości wnioskowanej o przyłączenie do sieci poprzez podanie jej położenia (miejscowość, nazwa ulicy, numer i obręb działki),
- 6) określenie rodzaju przyłączenia (wodociągowe lub kanalizacyjne),
- 7) określenie ilości przewidywanego poboru wody, jej przeznaczenia oraz charakterystyki zużycia wody,
- 8) określenie przewidywanej ilości odprowadzanych ścieków i ich rodzaju, a w przypadku dostawców ścieków przemysłowych, również jakości odprowadzanych ścieków oraz zastosowanych lub planowanych do zastosowania urządzeń podczyszczających,
- 9) określenie istniejącego lub planowanego sposobu zagospodarowania wód opadowych i roztopowych,
- 10) opis nieruchomości, do której będzie dostarczana woda lub z której będą odprowadzane ścieki, w szczególności określenie wielkości i rodzaju powierzchni, z których wody opadowe i roztopowe będą odprowadzane do sieci kanalizacyjnej Przedsiębiorstwa.

§ 9. 1. Jeżeli są spełnione warunki techniczne umożliwiające przyłączenie nieruchomości do sieci, Przedsiębiorstwo w terminie do 30 dni od dnia otrzymania wniosku wraz z kompletem załączników, o którym mowa w §8, wydaje warunki przyłączenia do sieci.

2. W razie braku możliwości przyłączenia nieruchomości do sieci, Przedsiębiorstwo w terminie określonym w ust. 1, informuje pisemnie o tym osobę ubiegającą się o przyłączenie, określając przyczyny.

§ 10. Warunki przyłączenia do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej:

- 1) wskazują miejsce i sposób przyłączenia nieruchomości do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej,
- 2) określają ciśnienie dyspozycyjne wody w sieci wodociągowej wraz z rzędną geograficzną na jakiej dokonano pomiaru ciśnienia,
- 3) podają zalecenia technologiczne i materiałowe do projektowania przyłącza wodociągowego, informacje o minimalnej wielkości przekroju i konieczności montażu w instalacji wewnętrznej urządzeń zabezpieczających przed wtórnym skażeniem wody w sieci wodociągowej Przedsiębiorstwa,
- 4) podają zalecenia technologiczne i materiałowe do projektowania przyłącza kanalizacyjnego, informacje o minimalnej wielkości przekroju i bezpiecznym poziomie, z którego możliwe jest zapewnienie grawitacyjnego odpływu ścieków,
- 5) określają rodzaj ścieków odprowadzanych z nieruchomości, w przypadku odprowadzania ścieków przemysłowych ich jakość,
- 6) określają zakres dokumentacji technicznej, którą opracowuje osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci,
- 7) wskazują okres ważności wydanych warunków przyłączenia,
- 8) informują o trybie postępowania w celu zrealizowania przyłączenia do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej.

Rozdział 6

Warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych

§ 11. 1. Dostęp do usług wodociągowo-kanalizacyjnych wyznaczają techniczne możliwości posiadanych przez Przedsiębiorstwo urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych: ich parametry, przepustowość, zdolność produkcyjna, ciśnienie dyspozycyjne w sieci wodociągowej oraz lokalizacja nieruchomości względem sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej.

2. Osoby zainteresowane przyłączeniem nieruchomości do sieci mogą uzyskać informacje o dostępności usług wodociągowo-kanalizacyjnych Przedsiębiorstwa, także poprzez wgląd do map lub dokumentacji technicznych, posiadanej lub zaprojektowanej sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej oraz do wieloletnich planów rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych.

§ 12. 1. Warunki techniczne dotyczące możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych w zakresie istniejących urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych Przedsiębiorstwo określa ustalając w warunkach przyłączenia do sieci zasady projektowania i budowy przyłączy wodociągowych lub przyłączy kanalizacyjnych, w szczególności:

- 1) minimalna nominalna średnica przyłącza wodociągowego wynosi 25 mm a minimalna nominalna średnica przyłącza kanalizacyjnego wynosi 150 mm,
 - 2) zasuwę odcinającą dopływ wody do nieruchomości przewidzieć jak najbliżej włączenia przyłącza wodociągowego do sieci oraz w miejscu zapewniającym dostęp Przedsiębiorstwu, obudowę zasuwę wyposażać w skrzynkę uliczną w celu zabezpieczenia przed zniszczeniem,
 - 3) przyłącze wodociągowe należy zakończyć podejściem wodomierzowym służącym do zamontowania wodomierza głównego,
 - 4) przebieg i zagłębienie przyłącza wodociągowego lub kanalizacyjnego należy prowadzić możliwie najkrótszą, bezkolizyjną trasą z jak najmniejszą ilością załamań z uwzględnieniem strefy przemarzania gruntu lub z zapewnieniem zabezpieczenia przed przemarzaniem,
 - 5) przyłączenie do sieci wodociągowej następuje poprzez montaż opaski lub trójnika,
 - 6) przyłączenie do sieci kanalizacyjnej następuje w studni rewizyjnej lub poprzez montaż wpustu bocznego na 2/3 wysokości przewodu kanalizacyjnego sieciowego licząc od jego dna.
2. Szczegółowe techniczne warunki dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych ustalane są w warunkach przyłączenia do sieci wodociągowej lub sieci kanalizacji sanitarnej, o których mowa w § 10 niniejszego regulaminu.

Rozdział 7

Sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza

§ 13. 1. Zgłoszenie Przedsiębiorstwu gotowości odbioru technicznego przyłącza wykonuje się z wyprzedzeniem co najmniej jednodniowym podając:

- 1) adres nieruchomości przyłączanej,
- 2) proponowany termin odbioru,
- 3) dane identyfikujące wykonawcę robót.

2. Służby techniczne Przedsiębiorstwa w ramach odbioru technicznego dokonują sprawdzenia zgodności wykonanych prac z warunkami przyłączenia oraz z dokumentacją techniczną przyłącza.

3. Odbiór częściowy robót przed zasypaniem tzn. robót zanikających i odbiór końcowy przyłącza dokonuje się przy udziale wykonawcy robót oraz osoby ubiegającej się o przyłączenie.

§ 14. 1. Spisanie protokołu z odbioru technicznego przyłącza odbywa się po zakończeniu robót.

2. Protokół odbioru technicznego przyłącza zawiera co najmniej:

- 1) datę odbioru,
- 2) określenie przedmiotu odbioru,
- 3) adres nieruchomości przyłączanej,
- 4) dane identyfikujące inwestora,
- 5) dane identyfikujące Odbiorcę usług,
- 6) dane identyfikujące wykonawcę robót i siedzibę wykonawcy robót,
- 7) dane techniczne charakteryzujące przedmiot odbioru (średnica, materiał, długość, elementy uzbrojenia, rodzaj podłoża gruntowego, sposób zagęszczania gruntu przy zasypywaniu wykopu),
- 8) dla przyłącza kanalizacyjnego dodatkowo rodzaj odprowadzanych ścieków,
- 9) skład i podpisy członków komisji dokonującej odbioru.

2. Załącznikami do protokołu odbioru technicznego przyłącza wodociągowego lub kanalizacyjnego są: atesty, deklaracje zgodności bądź aprobaty techniczne materiałów wykorzystanych do budowy przyłącza, protokoły skrzyżowania przyłączy z innym uzbrojeniem terenu.

Rozdział 8

Sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków

§ 15. 1. Przedsiębiorstwo informuje Odbiorców o planowanych przerwach lub ograniczeniach w dostawie wody i odbiorze ścieków, w sposób zwyczajowo przyjęty, z wyprzedzeniem co najmniej 24 godzinnym.

2. Przedsiębiorstwo informuje Odbiorców, w sposób zwyczajowo przyjęty, o zaistniałych nieplanowanych przerwach lub ograniczeniach w dostawie wody i odbiorze ścieków, o ile przewidywany czas ich trwania przekroczy 6 godzin.

3. W razie planowanej lub zaistniałej przerwy w dostawie wody przekraczającej 12 godzin, Przedsiębiorstwo zapewnia zastępczy punkt poboru wody i informuje o tym fakcie Odbiorców, wskazując lokalizację zastępczego punktu poboru wody.

Rozdział 9

Standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków

§ 16. Przedsiębiorstwo udziela Odbiorcom wszelkich istotnych informacji dotyczących w szczególności:

- 1) prawidłowego sposobu wykonywania przez Odbiorcę umowy,
- 2) występujących zakłóceń w dostawie wody lub w odprowadzaniu ścieków,
- 3) występujących awarii urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych,
- 4) planowanych przerw w świadczeniu usług.

§ 17. 1. Odbiorca ma prawo zgłaszania reklamacji, w szczególności co do ilości i jakości świadczonych usług oraz wysokości opłat za te usługi.

2. Reklamacja zawiera w szczególności:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę firmy oraz adres nieruchomości Odbiorcy usług,
- 2) kod Odbiorcy usług wskazany na fakturze,
- 3) przedmiot reklamacji wraz z uzasadnieniem,
- 4) w przypadku reklamacji pisemnej - podpis Odbiorcy.

3. Przedsiębiorstwo rozpatruje reklamację w terminie do 14 dni roboczych od daty jej wniesienia. Jeżeli istnieje konieczność przeprowadzenia szczegółowego postępowania wyjaśniającego, termin ten może ulec wydłużeniu do 30 dni.

4. Przedsiębiorstwo udziela odpowiedzi na reklamację w formie pisemnej. Możliwe jest także udzielenie odpowiedzi na reklamację pocztą elektroniczną, faksem lub w inny sposób, o ile Odbiorca wskaże taką formę.

Rozdział 10

Warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe

§ 18. W przypadku poboru wody na cele przeciwpożarowe z urządzeń, którymi woda dostarczana jest do nieruchomości innych Odbiorców, jednostka straży pożarnej niezwłocznie przekazuje Przedsiębiorstwu informację o tym fakcie.

§ 19. 1. W przypadku poboru wody na cele przeciwpożarowe z nieopomiarowanych punktów na sieci wodociągowej Przedsiębiorstwa jednostka straży pożarnej powiadamia Przedsiębiorstwo o miejscu poboru bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż dzień po zdarzeniu.

2. Ilość wody pobranej na cele przeciwpożarowe wraz z określeniem nieopomiarowanych punktów i daty jej poboru jest ustalana na podstawie pisemnej informacji składanej Przedsiębiorstwu przez jednostkę straży pożarnej.

§ 20. Jeżeli instalacja wewnętrzna na terenie nieruchomości odbiorcy przewiduje pobór wody na cele przeciwpożarowe, wielkość tego poboru musi być opomiarowana przez wodomierz główny.

ADKCA PRAWNY
Artur Bielec
Rz-P-162

Naczelnik
Wydziału Gospodarki
Komunalnej i Ochrony Środowiska
Karol Wilk

ZASTĘPCA PREZYDENTA
Bogusław Świeży

UZASADNIENIE

do Uchwały Rady Miejskiej w Przemysłu w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Miejskiej Przemysł.

Zgodnie z art.19 ust.1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U.2019.1437 t.j. z dnia 2019.08.01 ze zm.) Rada Miejska w Przemysłu na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne.

Projekt został poddany analizie i przekazany przez Radę Miejską w Przemysłu Uchwałą Nr 70/2019 z dnia 15 kwietnia 2019 r. organowi regulacyjnemu do zaopiniowania. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Rzeszowie w postanowieniu wydanym w dniu 15.07.2019 r. wyraził opinię dla projektu Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Miejskiej Przemysł. Przedłożony przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne nowy projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, uwzględnia opinię organu regulacyjnego i eliminuje wskazane w niej uchybienia.

Zgodnie z poglądem zawartym w wyroku WSA w Poznaniu z 27.03.2019 sygn. Akt II SA/Po 1069/18 opinia stanowi w gruncie rzeczy wymóg formalny pozwalający radzie gminy na uchwalenie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Nie ma ona charakteru wiążącego ani dla rady gminy przy podejmowaniu ostatecznej uchwały w sprawie regulaminu, ani dla organu nadzoru. Przy podejmowaniu uchwały Rada Miejska w Przemysłu nie jest związana treścią postanowienia.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 i 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków po uzyskaniu opinii organu regulacyjnego, rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Przyjęcie nowego Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Miejskiej Przemysł, przy jednoczesnym uchyleniu dotychczas obowiązującego, wynika ze zmiany ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Zachodzi więc konieczność dostosowania zapisów Regulaminu do obowiązujących regulacji prawnych.

Wobec powyższego przyjęcie niniejszej uchwały jest celowe i uzasadnione.

w z. PREZYDENTA MIASTA


mgr Bogusław Świeży
Zastępca Prezydenta

Mariusz Skatalski
14.08.2019r

SEKRETARZ MIASTA


mgr Dariusz Łapa

14.08.2019

Naczelnik
Wydziału Gospodarki
Komunalnej i Ochrony Środowiska

mgr Karol Wilk



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie
Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Rzeszowie
RZ.RET.070.3.12.2019.MK

KRM
19.07.2019
Pace Prezydent
18.07.2019 r.
D. Sewicki

000859007734781269600
P.D. Beleta
19 LIP. 2019
Rzeszów, 2019-07-15

URZĄD MIEJSKI
w Przemyślu
KANONIA ARIA OGÓLNA
Wpł: 18.07.2019
Ldz. 67477 2019

URZĄD MIEJSKI
Wydział Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska
Wpłynęło 19 LIP. 2019
Nr 1566 Zast.
Podpis 18.07.2019

All - Nicu!!
18.07.2019

POSTANOWIENIE

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Rzeszowie działając na podstawie art. 124 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 19 ust. 2, art. 27a ust. 1, ust. 2 i ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1152 z późn. zm.) w związku z art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r., poz. 2180)

postanawia

przedstawić opinię do projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Miejskiej Przemyśl, przyjętego Uchwałą Nr 70/2019 Rady Miejskiej w Przemyślu z dnia 15.04.2019 r. w sprawie przekazania projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Miejskiej Przemyśl przekazanego za pismem znak: GK.7021.11.14.2019 i wskazać:

- 1) brak określenia warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych,
- 2) § 3 pkt 2, § 4 ust. 1, 3, § 5, § 6, § 7 ust. 5, § 8 ust. 2, § 9, § 10 ust. 2, § 13 ust. 2, § 14 ust. 1-4, § 16 ust. 3, § 18, § 20 ust. 1, 2, § 21 pkt 1-3, § 22, § 26 ust. 1, § 27, § 28,
- jako niezgodne z przepisami ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw, w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ww. ustawy tj. od 12 grudnia 2017 r., przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne opracowują i przedstawiają radom gmin projekty regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków. W terminie 2 miesięcy od dnia przedstawienia przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne projektów regulaminów rady gmin po dokonaniu ich analizy przekazują do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, o którym mowa w art. 27a ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, projekt nowego regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na podstawie przepisów ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (art. 8 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz

niektórych innych ustaw). W terminie 3 miesięcy od dnia przekazania organowi regulacyjnemu, o którym mowa w art. 27a ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, projektu regulaminu do zaopiniowania organ regulacyjny przedstawia opinię na podstawie przepisów ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (art. 8 ust. 3 ww. ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw).

Przystępując do oceny przedłożonego do zaopiniowania projektu regulaminu, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Rzeszowie zważył, co następuje.

Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków stosownie do art. 19 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączania do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Zawarte w przywołanym przepisie upoważnienie jest upoważnieniem określającym materię, którą pozostawiono szczegółowemu uregulowaniu w drodze aktu prawa miejscowego. Upoważnienie to nie daje więc radzie gminy podstaw do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących materie inne niż wymienione w przytoczonym przepisie. Odnosząc się do wadliwych zapisów, które wymieniono w sentencji niniejszego postanowienia tut. organ podkreśla, iż są one sprzeczne z prawem materialnym, regulującym przedmiotowe kwestie.

Opiniowany projekt regulaminu nie wypełnia dyspozycji z art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Zgodnie z tym przepisem regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, między innymi w zakresie warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych. Wypełnieniem woli ustawodawcy w zakresie określenia w regulaminie warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych byłoby faktycznie wskazanie w Rozdziale 6, na jakich zasadach i w jakim trybie takie przyłączenie będzie się odbywać. Należy tutaj uwzględnić sposób ustalania warunków technicznych określających możliwość dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych, na przykład poprzez wprowadzenie wymogu w zakresie rodzaju i wielkości rur, czy innych ściśle technicznych wymogów, z uwzględnieniem na przykład czynnika geograficznego, klimatycznego itp. Takie stanowisko podziela również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie

Wielkopolskim, który w uzasadnieniu wyroku z dnia 12 stycznia 2017 r., sygnatura akt: II SA/Go 954/16, konkluduje, iż rada gminy wskazując szczegółowe warunki techniczne realizacji nowego przyłącza wodociągowego lub kanalizacyjnego winna określić warunki, którymi powinno kierować się przedsiębiorstwo dokonując tej czynności, tak aby odbiorcy byli chronieni przed arbitralnością jego działań.

§ 3 pkt 2 projektu regulaminu nie wypełnia dyspozycji z art. 19 ust. 5 pkt 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, ponieważ brak jest wskazania minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody tj. minimalnych parametrów jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi. Przepis art. 19 ust. 5 ww. ustawy w sposób obligatoryjny, a nie fakultatywny określa zakres regulacji, które winien odzwierciedlać regulamin. Rada Miejska w tym przypadku nie może odstąpić od uregulowania spraw, które muszą być określone w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Organ regulacyjny zaznacza, iż nie ma znaczenia, że wymagania dotyczące jakości wody regulowane są odrębnym rozporządzeniem wydawanym na podstawie art. 13 ww. ustawy, nie zwalnia to Rady Miejskiej z uwzględnienia obowiązujących standardów przy określeniu obowiązków przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego w zakresie zapewnienia minimalnego poziomu świadczonych usług. Także Wojewoda Kujawsko-Pomorski w Rozstrzygnięciu nadzorczym nr 100/2018 z dnia 17 października 2018 r. zaznacza konieczność uwzględnienia w regulaminie jakościowych parametrów usług.

§ 4 ust. 1 projektu regulaminu stanowi zmodyfikowane powtórzenie art. 6 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Rada Miejska w akcie prawa miejscowego nie może powielać i modyfikować uregulowań ustawy upoważniającej i przepisów innych aktów normatywnych. Jak trafnie zauważa się w orzecznictwie sądowym, trzeba liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji ustawodawcy.

W § 4 ust. 3 projektu regulaminu bez upoważnienia ustawowego wprowadzono zapisy umożliwiające przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu udostępnianie ogólnych warunków umów, o ile się nimi posługuje. Upoważnienie ustawowe określa materię, która ma być przedmiotem regulacji w drodze aktu prawa miejscowego i organy kompetentne do jego wydania. Podstawę prawną wydania opiniowanego projektu regulaminu stanowi art. 19 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, który upoważnia wprawdzie do uchwalenia regulaminu, nie zawiera natomiast podstawy do wprowadzania w nim uregulowań dotyczących ogólnych warunków umów. Ogólne warunki umowy można uznać za wzorzec umowy ustalony przez jedną ze stron. Ponadto, warto zważyć na dyspozycję art. 384 § 1 i § 2 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1025 z późn. zm.), który stanowi, iż ustalony przez jedną ze stron wzorzec umowy, w szczególności ogólne warunki umów, wzór umowy, regulamin, wiąże drugą stronę, jeżeli został jej doręczony przed zawarciem umowy. W razie gdy posługiwanie się wzorcem jest w stosunkach danego rodzaju zwyczajowo przyjęte, wiąże on także wtedy, gdy druga strona mogła się z łatwością dowiedzieć o jego treści. Nie dotyczy to jednak umów zawieranych z udziałem konsumentów, z wyjątkiem umów powszechnie zawieranych w drobnych, bieżących sprawach życia codziennego. Podkreślenia ponownie wymaga, że brak jest też podstaw prawnych do unormowania w uchwale jako akcie prawa miejscowego o charakterze generalnym i abstrakcyjnym,

uregulowań wykraczających poza ustawową delegację wynikającą z art. 19 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tak też w wyroku WSA w Warszawie z dnia 15.02.2018 r. o sygn. akt VIII SA/Wa 931/17). Konkludując, regulacje przewidujące w regulaminie ogólne warunki umowy naruszają prawo nie tylko aktu prawa miejscowego, który wykracza poza upoważnienie zawarte w delegacji ustawowej.

W § 5 i § 6 projektu regulaminu zawartymi w Rozdziale III pn. „Warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług” Rada Miejska określiła elementy jakie powinien zawierać wniosek o zawarcie umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków z przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym. Powyższe regulacje naruszają istotnie obowiązujące przepisy prawa, gdyż delegacja ustawowa z art. 19 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków nie upoważnia rady gminy do uregulowania w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków treści wniosku o zawarcie przedmiotowej umowy. Ponadto na mocy przepisu art. 6 ust. 2 ww. ustawy przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane do zawarcia umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków z osobą, której nieruchomości została przyłączona do sieci i która wystąpiła z pisemnym wnioskiem. W art. 6 ust. 5 ustawy przewidziano, że: „Jeżeli nieruchomości jest zabudowana budynkiem wielolokalowym lub budynkami wielolokalowymi, umowa jest zawierana z ich właścicielem lub z zarządcą.”. Natomiast w art. 6 ust. 6 pkt 1 – 7 ustawy ustawodawca określił wyczerpująco warunki niezbędne do zawarcia umowy także z osobą korzystającą z lokalu wskazaną we wniosku właściciela lub zarządcy budynku wielolokalowego lub budynków wielolokalowych. Z kolei w art. 6 ust. 7 ustawy wskazał, iż Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne może wyrazić zgodę na zawarcie umowy z osobą korzystającą z lokalu, w budynkach, o których mowa w ust. 5, w przypadku gdy nie są spełnione warunki, o których mowa w ust. 6. Powyższe potwierdza Wojewoda Podkarpacki w Rozstrzygnięciu nadzorczym Nr P-II.4143.2.311.2018 z dnia 26 listopada 2018 r.

Przepis § 7 ust. 5 projektu regulaminu wykracza poza delegację wynikającą z art. 19 ust. 5 pkt 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Należy podkreślić, iż wszelkie kwestie rozliczeń pomiędzy przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym a odbiorcą usług, w tym dotyczące okresów obrachunkowych – jako materie o charakterze cywilnoprawnym, powinny być uregulowane szczegółowo w umowie, gdyż nie stanowią materii regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Odnosząc się do przywołanego powyżej art. 19 ust. 5 pkt 3 ustawy, wskazać należy, że w świetle tego zapisu, regulamin winien określać sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach. Natomiast długość okresu obrachunkowego ustawodawca pozostawił do uregulowania w umowie zawieranej pomiędzy przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym a odbiorcą usług. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 3 czerwca 2013 r., sygn. akt: II SA/GI 150/13, akt prawa miejscowego, jakim jest regulamin, nie może regulować klauzul umownych, których zakres został określony w art. 6 ust. 3 ustawy. Stwierdzić zatem należy, że wskazane przepisy uchwalone zostały z przekroczeniem delegacji ustawowej.

§ 8 ust. 2 i § 9 projektu regulaminu stanowią przekroczenie delegacji ustawowej przyznanej Radzie Gminy wynikającą z art. 19 ust. 5 pkt 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Sposoby ustalania ilości odprowadzanych ścieków zostały uregulowane w art. 27 ust. 4-6 ww. ustawy oraz z § 16 Rozporządzenia w sprawie określania taryf, wzoru wniosku

o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków. Wskazać należy, iż strony umowy mogą, zgodnie z art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy, określić w umowie ilość dostarczanych usług, co oznacza, że w umowie określa się ilość odprowadzanych ścieków, co potwierdza Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim w uzasadnieniu wyroku z dnia 19 kwietnia 2018 r., sygnatura akt: II SA/Go 155/18. Wojewoda Dolnośląski w Rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 7 maja 2017 r. nr NK-N.4131.159.7.2014.MW zwraca uwagę, „że konieczność określenia w regulaminie sposobu rozliczeń odnosi się do cen i stawek opłat, ustalonych w taryfach, co (...) potwierdza, że zagadnienie ustalenia ilości dostarczonej wody lub odprowadzonych ścieków nie należy do kompetencji organu stanowiącego gminy”. Również Wojewoda Lubelski w Rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 14 listopada 2013 nr PN-II.4131.330.2013 wskazuje, że „Rada Gminy nie posiada kompetencji do odmiennego określenia sposobu ustalenia ilości dostarczonej wody i odprowadzonych ścieków. Jak wynika z art. 27 ust. 5 modyfikacja przedmiotowej regulacji może nastąpić w drodze umowy i tylko w przypadku braku urządzeń pomiarowych określających ilość odprowadzanych ścieków.”

§ 10 ust. 2 projektu regulaminu stanowi, że do wniosku o przyłączenie osoba ubiegająca się o przyłączenie do sieci powinna załączyć: *„mapę sytuacyjną, określającą lokalizację nieruchomości, którą planuje przyłączyć oraz ewentualną trasę przyłączy”*. Nakładanie jakichkolwiek obowiązków na obywateli, w tym obowiązku przedłożenia mapy sytuacyjnej musi wynikać z wyraźnego do tego upoważnienia ustawowego (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 8 czerwca 2016 r. sygn. akt: II SA/Wr 134/16). Zatem uchwalodawca w tym zapisie nałożył na osoby mogące występować z wnioskiem o przyłączenie dodatkowe, nie nałożone w ustawie obowiązki. Ponadto budowa przyłączy wodociągowych i kanalizacyjnych wymaga sporządzenia planu sytuacyjnego na kopii aktualnej mapy zasadniczej lub mapy jednostkowej przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego zgodnie z art. 29a ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2018 r. poz. 1202 ze zm.). Przepis art. 29a ust. 3 cyt. wyżej ustawy stanowi jednakże, że ust. 1 nie stosuje się, jeżeli inwestor dokonał zgłoszenia, o którym mowa w art. 30. Z kolei zgodnie z art. 30 ustawy Prawo budowlane do zgłoszenia właściwemu organowi należy dołączyć oświadczenie o prawie do dysponowania terenem na cele budowlane oraz w zależności od potrzeb odpowiednie szkice lub rysunki, a także pozwolenia, uzgodnienia i opinie wymagane odrębnymi przepisami, a ponadto projekt zagospodarowania działki lub terenu wraz z opisem technicznym instalacji. Ustawodawca określił więc w aktach prawnych wyższego rzędu niż uchwała Rady Miejskiej dokumenty niezbędne do wykonania przyłącza.

Zapis § 13 ust. 2 projektu regulaminu o treści: *„Dostęp do usług wodociągowo-kanalizacyjnych Przedsiębiorstwa wyznaczają także wieloletnie plany rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych (...)”*, nie mieści się w pojęciu „warunków przyłączenia do sieci”. Powyższe potwierdza Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie, który w uzasadnieniu wyroku z dnia 15 lutego 2018 r., sygnatura akt: VIII SA/Wa 931/17 konkluduje, iż treścią regulaminu nie może być określanie reguł dostępu do sieci w przyszłości, zwłaszcza poprzez odesłanie do wieloletnich planów rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych. Regulamin jako akt prawa miejscowego, winien zawierać normy generalne i abstrakcyjne, a takiego charakteru nie mają wypowiedzi programowe i prognostyczne, obecne w planach. Regulacja w tym przedmiocie stanowi zatem wyjście poza delegację ustawową.

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Rzeszowie
ul. Hanasiewicza 17b, 35-103 Rzeszów
T. 17 853 74 00 • F. 17 853 64 21 • email: rzeszow@wody.gov.pl

§ 14 ust. 1 projektu regulaminu o treści „warunkiem przystąpienia do prac zmierzających do przyłączenia nieruchomości do sieci Przedsiębiorstwa jest uzyskanie pozytywnej opinii dokumentacji technicznej przyłącza oraz uzgodnienie z Przedsiębiorstwem sposobu prowadzenia prac przyłączeniowych oraz warunków i sposobów dokonywania przez przedsiębiorstwo kontroli robót” wykracza poza delegację ustawową wynikającą z ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Ponadto powyższy zapis nie precyzuje o jakie „uzgodnienie” i w jakim trybie dokonane chodzi, podczas gdy art. 15 ust. 4 ustawy nie nakłada na osoby chcące przyłączyć się do sieci żadnego obowiązku związanego z uzgodnieniem dokumentacji technicznej z przedsiębiorstwem, a jedynie konieczność spełniania warunków przyłączenia określonych w regulaminie oraz istnienie technicznych możliwości świadczenia usług. Niedopuszczalność takich zapisów projektu regulaminu została zawarta w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 12 grudnia 2017 r., sygn. akt: VIII SA/Wa 460/17.

Kontynuacja ww. naruszeń ma miejsce w § 14 ust. 2-4.

§ 16 ust. 3 projektu regulaminu, który nakłada na osobę ubiegającą się o przyłączenie obowiązek dostarczenia geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 19 ust. 5 pkt 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Katalog przypadków, w których sporządza się dokumentację geodezyjną został określony w przepisach, które w hierarchii źródeł prawa zajmują pozycję nadrzędną w stosunku do aktów prawa miejscowego. W tym przypadku są to przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1202 z późn. zm.). Zatem sytuacje wymagające sporządzenia dokumentacji geodezyjnej uregulowane na poziomie ustawowym nie mogą być normowane w aktach niższego rzędu. Nadto wskazać należy, iż kwestionowany zapis nie precyzuje o jaką umowę chodzi.

§ 18 projektu regulaminu o treści: „Przedsiębiorstwo ma prawo ograniczyć lub wstrzymać świadczenie usług wyłącznie z ważnych powodów, w szczególności jeżeli jest to uzasadnione potrzebą ochrony życia lub zdrowia ludzkiego, środowiska naturalnego, potrzebami przeciwpożarowymi, a także przyczynami technicznymi” przekracza upoważnienie ustawowe zawarte w art. 8 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. W przepisie art. 8 ust. 1 ww. ustawy unormowany został zamknięty katalog sytuacji, w jakich przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne może odciąć dostawę wody lub zamknąć przyłącze kanalizacyjne. Natomiast Rada Miejska w § 18 projektu regulaminu określiła dodatkowe okoliczności uprawniające przedsiębiorstwo do ograniczenia lub wstrzymania świadczenia usług. W orzecnictwie sądów administracyjnych ugruntowane jest stanowisko, że skoro ustawa w art. 8 ust. 1 szczegółowo określa przypadki, w których przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne może odciąć dostawę wody lub zamknąć przyłącze kanalizacyjne, to przepisy regulaminu nie mogą określać kolejnych przypadków ograniczenia lub wstrzymania świadczenia usług, z innych powodów niż wskazane w ustawie. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w uzasadnieniu wyroku z dnia 7 lutego 2018 r., sygnatura akt: IV SA/Po 1125/17 wskazuje, że poszerzenie przez Radę Miejską enumeratywnie wskazanych przez ustawodawcę przypadków wstrzymania świadczenia usług dostawy wody i zamknięcia przyłącza jest działaniem bezprawnym, nie znajdującym umocowania w przepisach obowiązującego prawa. Także Wojewoda Wielkopolski w Rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 17 grudnia 2018 r. nr KN-I.4131.1.677.2018.16 wyjaśnia, że w regulaminie rada gminy władna jest

jedynie określić sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków, a nie przypadki, w których dostawca usług ma prawo wstrzymania zaopatrzenia w wodę i odbioru ścieków.

§ 20 ust. 1 projektu regulaminu jest sprzeczny z art. 19 ust. 5 pkt 8 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Zgodnie z ww. art. 19 ust. 5 pkt 8 regulamin określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego i odbiorców usług, w tym między innymi standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków. Kwestionowany zapis § 20 ust. 1 projektu regulaminu określa przykładowe przyczyny reklamacji. Odbiorca usług ma prawo zgłaszania reklamacji dotyczących szeroko pojętej działalności przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, a nie tylko sposobu wykonywania umowy, o zaopatrzenie w wodę (i) lub odprowadzanie ścieków, w szczególności ilości i jakości świadczonych usług oraz wysokości opłat za te usługi.

Zgodnie z § 20 ust. 2 projektu regulaminu *„Reklamacja jest zgłaszana w formie pisemnej i zawiera: 1) imię i nazwisko lub nazwę firmy oraz adres nieruchomości Odbiorcy usług; 2) kod Odbiorcy usług wskazany na fakturze; 3) przedmiot reklamacji wraz z uzasadnieniem; 4) podpis Odbiorcy.”* Kwestionowany § 20 ust. 2 projektu regulaminu dotyczy formy składania reklamacji i stanowi jej zawężenie poprzez wskazanie formy pisemnej. Ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków nie daje radzie gminy umocowania do wprowadzenia przepisów eliminujących złożenie skutecznej reklamacji od jej formy. Z brzmienia przepisu art. 19 ust. 5 pkt 8 ustawy nie wynika, jakoby uchwałodawca miał w tym zakresie jakąkolwiek dowolność. Prawodawca w tym przepisie zastosował konstrukcję odnoszącą się do „sposobu” załatwiania reklamacji, nie wskazując w tym zakresie szczegółowych regulacji. Natomiast wprowadzenie zapisu § 20 ust. 2 wskazującego formy złożenia reklamacji istotnie może wiązać się z ograniczeniem usługobiorcom przysługującego im prawa do złożenia reklamacji. Organ procedujący w niniejszej sprawie akcentuje, że złożenie reklamacji opiera się o zasadę dobrowolności. Z praktycznego punktu widzenia realizacja tegoż uprawnienia może nastąpić w każdy możliwy sposób. Nadto określenie wymogów formalnych, jakie winna spełniać składana reklamacja również nie mieści się w ramach delegacji dla określenia przez radę gminy standardów obsługi odbiorców usług, w tym sposobów załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków. Stanowisko takie jest zgodne z Rozstrzygnięciem Nadzorczym Wojewody Podkarpackiego nr P-II.4131.2.247.2018 z dnia 10 października 2018 r.

§ 21 pkt 1, 2, 3 projektu regulaminu są niezgodne z ustawą o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. § 21 pkt 1 dotyczący udostępniania w siedzibie przedsiębiorstwa i na jego stronie internetowej obowiązującej taryfy narusza ustawę o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, gdyż zasady podawania do publicznej wiadomości taryf podane są w art. 24e i następnych tej ustawy. § 21 pkt 2 projektu regulaminu wykracza poza delegację ustawową przyznaną Radzie Miejskiej zgodnie z art. 19 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. O publikacji prawa miejscowego, jakim jest regulamin stanowi ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523 z późn. zm.). Natomiast § 21 pkt 3 dotyczący udostępniania wyników ostatecznych analiz jakości wody modyfikuje

art. 12 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Uchwała Rady Miejskiej stanowiąca akt prawny niższego rzędu w stosunku do ustawy nie może powielać ani modyfikować jej treści.

W ocenie organu regulacyjnego nie znajduje oparcia w przepisach ustawy określanie przez Radę Miejską w § 22 podmiotów uprawnionych do poboru wody na cele przeciwpożarowe, gdyż możliwość poboru wody na te cele wynika wprost z ustawy. Ponadto postanowienie § 22 projektu regulaminu nie stanowi warunku dostarczania wody na cele przeciwpożarowe, o którym mowa w art. 19 ust. 2 pkt 9 ustawy. Powyższe potwierdza Wojewoda Podkarpacki w Rozstrzygnięciu nadzorczym nr P-II.4143.2.30.2019 z dnia 30 stycznia 2019 r.

§ 26 ust. 1 stanowiący o obowiązkach odbiorcy usług został podjęty z przekroczeniem delegacji ustawowej. Jak podaje Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim w wyroku z dnia 12 września 2018 r., sygn. akt: II SA/Go 551/18 przepis art. 19 ust. 5 stanowi delegację ustawową dla wydania aktu prawa miejscowego i ściśle określa zakres spraw, które mogą stać się przedmiotem unormowania uchwały rady gminy. Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków nie może wykraczać poza materię przewidzianą w ww. art. 19 ust. 5 ustawy. Regulacja ta ma charakter wyczerpujący. Wskazując zakres zagadnień, które mogą być objęte regulaminem, ustawodawca w skonstruowaniu delegacji ustawowej posłużył się sformułowaniem "regulamin powinien określać", co oznacza, że treść tego regulaminu musi bezwzględnie odpowiadać zakresowi delegacji ustawowej. Przyjęta enumeracja pozytywna kwestii przekazanych do określenia regulaminem sprzeciwia się umieszczeniu zapisów, których przedmiot wykracza poza katalog spraw poddanych kompetencji prawodawczej rady gminy. Tym samym odstępstwa od katalogu sformułowanego w tym przepisie przesądzają o naruszeniu przepisu upoważniającego, jak i konstytucyjnej zasady praworządności w zakresie legalności aktu prawa miejscowego, co stanowi istotne naruszenie prawa. Powyższe potwierdza również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim w wyrokach: z dnia 29 sierpnia 2018 r., sygn. akt: II SA/Go 443/18 oraz z dnia 12 września 2018 r., sygn. akt: II SA/Go 477/18. Także Wojewoda Podkarpacki w Rozstrzygnięciu nadzorczym nr P-II.4131.2.348.2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. zaznacza, że art. 19 ust. 5 ściśle określa zakres spraw, które mogą być przedmiotem unormowania uchwały rady gminy. Stanowisko takie zostało również zawarte w Rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Kujawsko-Pomorskiego nr 100/2018 z dnia 23 października 2018 r.

§ 27 w brzmieniu: „w przypadku zawinionej przez Odbiorcę niesprawności lub uszkodzenia wodomierza głównego, kradzieży wodomierza głównego, zerwania plomb, Odbiorca pokrywa dodatkowe koszty poniesione przez Przedsiębiorstwo, tj. koszty wodomierza głównego i plomb wraz z ich montażem, zgodnie z cennikiem usług Przedsiębiorstwa” należy uznać za wadliwy. Przypomnieć należy, że ustawodawca w art. 6 ust. 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków określił, jakie w szczególności postanowienia winna zawierać umowa o zaopatrzeniu w wodę lub odprowadzenie ścieków. Z ww. art. 6 ust. 3 ustawy wynika, że zarówno kwestie odpowiedzialności majątkowej, jak również obciążanie kosztami, o których nie wspomina ustawa winny wynikać z treści umowy. Zatem określenie warunków jakiegokolwiek odpowiedzialności o charakterze majątkowym w regulaminie należy uznać nie tylko za przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 19 ust. 5 ustawy, ale także za ingerencję w sferę stosunków cywilnoprawnych, regulowanych przepisami prawa cywilnego.

§ 28 stanowi modyfikację i częściowe powtórzenie art. 15 ust. 3 oraz art. 27 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

W związku z tym, że przedłożony do zaopiniowania projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie wskazanym w rozstrzygnięciu jest niezgodny z przepisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzaniu ścieków należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie służy stronie zażalenie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Rzeszowie ul. Hanasiewicza 17b, 35-103 Rzeszów, w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. DYREKTORA
Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej
w Rzeszowie



Z ca. Dyrektora
Anna Sowa
Anna Sowa

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Przemyślu
37-700 Przemyśl, ul. Rynek 1
2. RZT – a/a