

UBF  
Załącznik do Rady  
20.04.2020 r.  
E. Sawicka



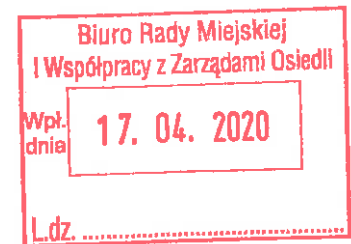
## URZĄD MIEJSKI W PRZEMYŚLU

37-700 Przemyśl, Rynek 1, tel. +48 16 675 21 52, fax +48 16 678 64 49  
www.przemysl.pl kancelaria@um.przemysl.pl

Przemyśl, 16 kwietnia 2020 r.

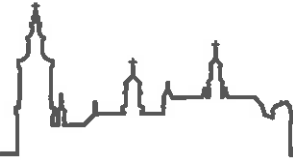
PNW.074.33.2020

Szanowna Pani  
Ewa Sawicka  
Przewodnicząca Rady Miejskiej  
w Przemyślu



Projekt uchwały w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości grup przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 opiniuję negatywnie pod względem formalno-prawnym ze wskazanych poniżej przyczyn:

- 1) Projekt uchwały nie zawiera mechanizmu, pozwalającego na ustalenie związku pogorszenia się płynności finansowej przedsiębiorcy z wystąpieniem COVID-19. Co prawda w § 2 ust. 2 zapisano, że jednym z warunków jest odnotowanie pogorszenia płynności finansowej w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, jednakże jednocześnie wskazuje się, że to pogorszenie bada się przyjmując stan z jednego (ostatniego) dnia miesiąca, poprzedzającego miesiąc, w którym przypada ustawowy termin płatności podatku. Ustalenie stanu pogorszenia wymaga porównania przynajmniej dwóch wielkości. Zgodnie z § 4 projektu warunek pogorszenia uważa się za spełniony jeżeli określony w nim wskaźnik wynosi mniej niż 1. Nie jest to jednak parametr, który określa pogorszenie, ale zły stan na moment badania. Brak jest punktu odniesienia, umożliwiającego określenie, czy sytuacja danego przedsiębiorcy pogarsza się czy też nie. Zgodnie z obecnym brzmieniem projektu przedsiębiorca, którego wskaźnik wyliczony w oparciu o § 4 projektu uchwały wynosił w ostatnim dniu stycznia 2020 r. 0,8, lutego 2020 r. 0,8, marca 2020 r. 0,8, kwietnia 2020 r. 0,8 będzie uprawniony do zwolnienia od podatku, chociaż jego sytuacja finansowa faktycznie nie ulegnie pogorszeniu, ale z definicji projektu jest pogorszona, bo wskaźnik jest mniejszy niż 1 (a wówczas warunek pogorszenia płynności finansowej uważa się za spełniony). Proponuję przyjęcie okresu, w jakim będzie badane pogorszenie płynności finansowej, np. przez wprowadzenie w § 2 pkt 2) zapisu:



„w okresie od pierwszego do ostatniego dnia miesiąca poprzedzającego miesiąc, w którym przypada ustawowy termin płatności podatku (...).”

- 2) W § 6 ust. 1 wyraz „deklarujący” proponuję zmienić na „ubiegający się o”
- 3) Negatywnie pod względem formalno-prawnym opiniuję nadanie uchwale mocy wstecznej jak w § 11 ust. 2 projektu uchwały. Zgodnie z § 7 projektu warunkiem uzyskania zwolnienia jest złożenie informacji wraz z korektą deklaracji w terminie 14 dni od ustawowych terminów zapłaty podatku. Zgodnie z przepisem art. 6 ust. 7 i ust. 9 pkt 3) ustawy termin płatności podatku przypada na 15 marca, a zatem termin ubiegania się o zwolnienie z podatku za marzec (od podatników, którymi są osoby prawne, jednostki organizacyjne oraz spółki niemające osobowości prawnej, jednostki organizacyjne Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, a także jednostki organizacyjne Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe) lub za pierwszy kwartał 2020 r. upłynął 30 marca 2020 r.
- 4) W przypadku gdyby intencją autorów projektu było zwolnienie podatników od podatku również za marzec 2020 r. proponuję wprowadzenie następujących zmian:
  - a) W § 7 kropkę na końcu zdania zastąpić przecinkiem i dopisać: „przy czym w odniesieniu do zwolnienia od podatku za marzec 2020 w terminie 14 dni od wejścia w życie niniejszej uchwały”
  - b) § 11 ust. 2 nadać brzmienie:  
„Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i dotyczy podatku od nieruchomości należnego od marca 2020 r.”
- 5) Niezależnie od powyższego – w odniesieniu do nadania uchwale mocy wstecznej w projekcie - należy wskazać, że zgodnie z powszechnymi poglądami w orzecznictwie sądów administracyjnych, skoro art. 5 ustawy *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu "mocy wstecznej", ale tylko "jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie" to obowiązkiem organów w przypadku korzystania z tej instytucji prawnej jest podanie faktycznego i prawnego uzasadnienia, że pomimo działania wstecz aktu normatywnego będzie on realizował zasady demokratycznego państwa prawa.

W mojej ocenie uzasadnienie nadania uchwale mocy wstecznej jest w projekcie niewystarczające.

RADCA PRAWNY  
*Artur Bielec*  
Rz-P-162

Otrzymują:

- 1) Adresat,
- 2) Prezydent Miasta Przemyśla
- 3) a/a.

PNW. 079. 33. 2020

Biuro Rady Miejskiej i Współpracy z Zarządami Osiedli	
Wpł. dnia	16. 04. 2020
L. dz.	

Uchwała nr ...../2020

Rady Miejskiej w Przemyślu

z dnia ..... 2020 r.

w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości grup przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 (wirusa SARS-CoV-2)

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z póź. zm.) w związku z art. 15p ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 i 568) Rada Miejska w Przemyślu uchwała, co następuje:

#### § 1.

Zwalnia się od podatku od nieruchomości, w zakresie nieruchomości związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, przedsiębiorców w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 424), spełniających warunki określone w § 2, za miesiące, w których obowiązywał:

- 1) stan zagrożenia epidemicznego w związku z SARS-CoV-2;
- 2) stan epidemii w związku z SARS-CoV-2;
- 3) stan nadzwyczajny w związku z SARS-CoV-2;

oraz za miesiąc następujący po ich odwołaniu, jednak nie dłużej niż do 31 grudnia 2020 r.

#### § 2.

Zwolnienie, o którym mowa w § 1, obejmuje przedsiębiorców, którzy spełniają łącznie następujące warunki:

- 1) w dniu 1 marca 2020 r. prowadzili działalność handlową, usługową lub wytwórczą;
- 2) w ostatnim dniu miesiąca poprzedzającego miesiąc, w którym przypada ustawowy termin płatności podatku odnotowali pogorszenie płynności finansowej w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19;

#### § 3.

Zwolnienie, o którym mowa w § 1, nie obejmuje przedsiębiorców, którzy:

- 1) w dniu 31 grudnia 2019 r. spełniali kryteria uznania za przedsiębiorstwo znajdujące się w trudnej sytuacji w rozumieniu art. 2 pkt 18 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.);

2) w dniu 1 marca 2020 r. prowadzili działalność, o której mowa w pkt 23 Komunikatu Komisji - Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (2020/C 91 I/01) (Dz. Urz. UE C 91I z 20.03.2020), zwanego dalej „Komunikatem Komisji”.

#### § 4.

Warunek pogorszenia płynności finansowej, o którym mowa w § 2 pkt 2, uważa się za spełniony, jeżeli stosunek sumy środków pieniężnych, należności krótkoterminowych oraz inwestycji krótkoterminowych do zobowiązań bieżących wynosi mniej niż 1.

#### § 5.

Zwolnienie, o którym mowa w § 1, stanowi pomoc publiczną mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce państwa członkowskiego i jest udzielana zgodnie z pkt 3.1 Komunikatu Komisji Europejskiej.

§ 6. 1. Podatnik deklarujący zwolnienie od podatku na mocy niniejszej uchwały zobowiązany jest do złożenia wraz z korektą deklaracji na podatek od nieruchomości lub informacji o nieruchomościach:

1) informacji o rodzajach prowadzonej działalności oraz o pogorszeniu płynności finansowej z powodu COVID-19;

2) formularza informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc rekompensującą negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19.

2. Informacje, o których mowa w ust. 1 pkt 1, przekazuje się na formularzu określonym w załączniku nr 1 do uchwały.

3. Formularz, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, stanowi załącznik nr 2 uchwały.

#### § 7.

Podatnik korzystający ze zwolnienia od podatku na mocy niniejszej uchwały zobowiązany jest do składania formularzy określonych w załącznikach nr 1 i nr 2 w terminie 14 dni od ustawowych terminów zapłaty podatku.

#### § 8.

Podatnik traci prawo do zwolnienia od podatku od nieruchomości za cały okres, w którym korzystał ze zwolnienia, w przypadku złożenia niezgodnych ze stanem faktycznym i prawnym dokumentów, o których mowa w § 6 ust. 1.

#### § 9.

Organ udzielający pomocy uprawniony jest do kontroli spełniania przez przedsiębiorcę warunków do korzystania ze zwolnienia na zasadach określonych w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 roku – Ordynacja podatkowa.

§ 10.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Przemysła.

§ 11. 1. Uchwała obowiązuje do 31 grudnia 2020 r.

2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego, z mocą obowiązującą od 13 marca 2020 r.

Robert Biel  
Jan Łach  
B. Nowak

Brilli  
M. P. G. G. G.  
M. M. M. M. M.

P. M. M. M. M.  
Z. M. M. M. M.  
Janusz Zapotoczni  
Wojciech Ruch

## UZASADNIENIE

W dniu 13 marca 2020 r. na mocy rozporządzenia Ministra Zdrowia wprowadzono na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stan zagrożenia epidemicznego w związku z rozprzestrzeniającymi się zakażeniami wirusem SARS-CoV-2. Następnie 20 marca na terenie kraju wprowadzono stan epidemii. Wprowadzenie stanu zagrożenia epidemicznego oraz stanu epidemii spowodowało liczne ograniczenia w prowadzeniu działalności gospodarczej dla wielu przedsiębiorców, którzy odnotowali znaczący spadek dochodów oraz płynności finansowej. Rozporządzenia Ministra zdrowia zawierają katalog rodzajów działalności gospodarczej, które doznają bezpośrednich ograniczeń w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2. Obok tych rodzajów działalności skutki wprowadzenia stanu zagrożenia epidemicznego oraz stanu epidemii odczuwalne są także szeroko w pozostałych gałęziach gospodarki. Z tego powodu uchwała w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu, przewiduje zwolnienia od podatku od nieruchomości za okres, w którym obowiązywał stan zagrożenia epidemicznego, stan epidemii bądź stan nadzwyczajny (o ile jeden ze stanów nadzwyczajnych zostanie wprowadzony). Zwolnienie obejmie tych przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu i wraz z korektą deklaracji (informacji) podatkowej złożą oświadczenie potwierdzające, że wskaźnik szybkiej płynności uległ pogorszeniu wg stanu na koniec miesiąca poprzedzającego miesiąc, w którym przypada termin płatności podatku (dla osób prawnych 15 dzień każdego miesiąca, dla osób fizycznych 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada).

Wprowadzenie zwolnień dla przedsiębiorców w proponowanym kształcie ma na celu wsparcie każdego przedsiębiorcy, który spełniając minimum formalności wykaże, że w okresie kiedy w kraju istniało zagrożenie wirusem SARS-CoV-2, prowadzona przez niego działalność doznała pogorszenia płynności finansowej. Rozwiązanie to przyczyni się do zmniejszenia kosztów działalności w okresie, gdy działalność przedsiębiorcy została wstrzymana lub ograniczona. Zwolnienie określonych grup przedsiębiorców możliwe jest na podstawie art. 15p znowelizowanej specustawy<sup>1</sup>, który przewiduje specjalne (nowe) uprawnienie dla rad gminy do wprowadzenia zwolnień podmiotowych dla określonych grup przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 (wirusa SARS-CoV-2). Nowelizacja tej ustawy w art. 15zzh przewiduje, że wsparcie, o którym mowa w art. 15p stanowi pomoc publiczną, mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce, o której mowa w Komunikacie Komisji – Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (2020/C 91 I/01) (Dz. Urz. UE C 91I z 20.03.2020, str. 1).

Ze względu na szczególną sytuację związaną z pandemią koronawirusa proponuję się aby uchwała obowiązywała z mocą od 13 marca 2020 r. czyli od dnia wydania przez Ministra Zdrowia rozporządzenia w sprawie ogłoszenia stanu zagrożenia epidemiologicznego.

Robert Biel

Przewodniczący

Przewodniczący  
Rada Gminy

Przewodniczący  
Rada Gminy

Janusz Zpotocki  
Wojewoda

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr ..... Rady Miejskiej w Przemyślu z dnia.....2020 r.

.....  
imię i nazwisko / nazwa podatnika

.....  
NIP przedsiębiorcy

Prezydent Miasta Przemyślu  
Wydział Podatków i Opłat Lokalnych  
Urzędu Miasta Przemyślu

INFORMACJA O PROWADZONEJ DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ ORAZ O PŁYNNOŚCI FINANSOWEJ  
Na podstawie § 6 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz ust. 2 uchwały Nr ... Rady Miejskiej w Przemyślu z dnia ...  
w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości grup przedsiębiorców, których płynność finansowa  
uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu  
COVID-19 (wirusa SARSCoV-2) oświadczam, co następuje:

1) w dniu 1 marca 2020 r. prowadziłem/am działalność: (zaznacz właściwy kwadrat/kwadraty)

handlową,  usługową,  wytwórczą,

która związana była z nieruchomościami położonymi w Przemyślu przy ul.:

.....  
2) z powodu COVID-19 płynność finansowa uległa pogorszeniu, co potwierdzają następujące dane wg  
stanu na dzień .....

L.p	Pozycja	Wartość
1	Środki pieniężne	
2	Należności krótkoterminowe	
3	Inwestycje krótkoterminowe	
4	Zobowiązania krótkoterminowe	
(1+2+3)/4	Wskaźnik płynności	

.....  
data podpis przedsiębiorcy / osoby upoważnionej

Kto, składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności od 6 miesięcy do lat 8 – art. 233 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2019 r. poz. 1950 i 2128).

Robert Biel  
Kamila Łód  
6/10/2020  
B. H. Kowalski  
Zuzanna Lapotocka

## Formularz informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc rekompensującą negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19

## A. Informacje dotyczące podmiotu, któremu ma być udzielona pomoc

1) Identyfikator podatkowy NIP podmiotu

2) Imię i nazwisko albo nazwa podmiotu

3) Adres miejsca zamieszkania albo adres siedziby podmiotu

4) Klasa działalności, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. Nr 251, poz. 1885, z późn. zm.)<sup>1)</sup>

5) Wielkość podmiotu, zgodnie z załącznikiem I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1)

- mikroprzedsiębiorca  
 mały przedsiębiorca  
 średni przedsiębiorca  
 Inny przedsiębiorca

## B. Informacje dotyczące sytuacji ekonomicznej podmiotu, któremu ma być udzielona pomoc publiczna (aktualne na dzień 31 grudnia 2019 r.)

1) Czy, w przypadku spółki akcyjnej, spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz spółki komandytowo-akcyjnej, wysokość niepokrytych strat przewyższa 50 % wysokości kapitału zarejestrowanego?  tak  nie  nie dotyczy2) Czy, w przypadku spółki jawnej, komandytowej, partnerskiej oraz spółki cywilnej, wysokość niepokrytych strat przewyższa 50 % wysokości jej kapitału według ksiąg spółki?  tak  nie  nie dotyczy3) Czy podmiot spełnia kryteria kwalifikujące go do objęcia postępowaniem upadłościowym?  tak  nie4) Czy, w przypadku podmiotu innego niż mikro, mały lub średni przedsiębiorca, w ciągu ostatnich dwóch lat stosunek długów do kapitału własnego był większy niż 7,5 a stosunek zysku operacyjnego powiększonego o amortyzację do odsetek był niższy niż 1?  tak  nie  nie dotyczy

## C. Informacje dotyczące już otrzymanej pomocy publicznej rekompensującej negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19

1. Czy podmiot któremu ma być udzielona pomoc otrzymał już inną pomoc publiczną rekompensującą negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19?  tak  nie

2. Jeśli tak, należy wskazać:

a) wartość pomocy w złotych oraz datę jej otrzymania b) rodzaj i formę otrzymanej pomocy (dotacja, pożyczka, gwarancja, dopłata do oprocentowania kredytu, zaliczka zwrotna, pożyczka umarzalna, ulga podatkowa) c) nazwę oraz adres podmiotu udzielającego pomocy 

## D. Informacje dotyczące osoby upoważnionej do przedstawienia informacji

Imię i nazwisko Numer telefonu Stanowisko służbowe Data i podpis 

1) Podaje się klasę działalności, w związku z którą podmiot ubiega się o pomoc. Jeżeli brak jest możliwości ustalenia jednej takiej działalności, podaje się klasę PKD tej działalności, która generuje największy przychód.

Robert Bely  
PracownikM. B. B. B.  
MSiP RejestracjaJanina Zygalska  
B. W. Zygalski  
Pracownik