

Przemysł, dnia 2020-06-03



**Szanowna Pani**

**Ewa Sawicka**

**Przewodnicząca Rady Miejskiej**

**w Przemysłu**

W związku z przedstawionymi projektami uchwał na Sesję Nadzwyczajną, która odbędzie się w dniu 5 czerwca 2020r., informuję o skutkach finansowych oraz wątpliwościach, jakie budzi podjęcie uchwały w sprawie zwolnień podatkowych w okresie, kiedy zdjęte zostały restrykcje nałożone przez państwo dotyczące możliwości prowadzenia pewnego rodzaju działalności gospodarczej.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości grup przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu Covid-19, zakłada zwolnienie podatników będących przedsiębiorcami (z zastrzeżeniem postanowień tej uchwały), posiadających:

1. budynki lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej,
2. grunty związane z prowadzeniem działalności gospodarczej,
3. budowle lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej

w okresie od 1 kwietnia do 30 czerwca br.

Proponowane zwolnienie, zgodnie z treścią uchwały, będzie obejmować podatników prowadzących działalność gospodarczą w zakresie określonych usług, takich jak usług hotelarskich, usług związanych z fryzjerstwem i zabiegami kosmetycznymi, organizacją imprez, podawaniem i konsumpcją napojów i posiłków i innych usług wyszczególnionych w uchwale, w porównaniu z takim samym miesiącem roku poprzedniego.

W tym miejscu należy zauważyć, że ponowny projekt uchwały ma zastąpić uchwałę, która została uchylona przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Rzeszowie. W takiej sytuacji istotne wydaje się pytanie, czy proponowany projekt uchwały spełnia wszelkie wymagania, aby podjęta uchwała nie została ponownie uchylona. Nie spełnianie tych wymagań i w konsekwencji kolejne stwierdzenie nieważności uchwały może skutkować wprowadzaniem podatników w błąd, co z kolei może mieć negatywne skutki finansowe zarówno dla podatników jak i dla Gminy. Podatnika mogą spotkać negatywne skutki, ponieważ będzie liczył on na obowiązywanie uchwały, a w wypadku jej uchylenia poniesie skutki związane z koniecznością płacenia odsetek. Negatywne skutki dla Gminy mogą wiązać się z tym, że podatnik wystąpi o przyznanie ulgi na podstawie ustawy - Ordynacja podatkowa, a ulga w tej sytuacji będzie dotyczyła już wyższej kwoty, czyli podatku oraz odsetek liczonych na dzień złożenia wniosku.

Pragnę również zauważyć, że w momencie głosowania nad pierwszym projektem istniało duże prawdopodobieństwo, że z proponowanego zwolnienia skorzysta znaczna ilość przedsiębiorców, którzy ponieśli straty związane z Covid-19. Na dzień dzisiejszy podejmowanie takiej uchwały oznacza, że do momentu jej ogłoszenia oraz ponownego zbadania przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Rzeszowie upłyną kolejne terminy płatności rat podatkowych objętych zwolnieniem i podatnicy, albo dokonają zapłaty podatku albo złożą wnioski o przyznanie ulg na podstawie Ordynacji podatkowej. Przyjęcie takiej uchwały mogłoby wręcz budzić wątpliwości organów kontrolnych wraz z prokuraturą, ponieważ, na jakiej podstawie dokonujemy zwolnienia podatnika, który zapłacił już ratę podatku, czyli miał pieniądze lub otrzymał decyzję odmowną na podstawie Ordynacji podatkowej poprzedzoną zbadaniem jego sytuacji materialnej.

Kolejna niezwykle istotna kwestia dotyczy tego, że przy każdej uchwale wprowadzającej zwolnienie istnieje konieczność oszacowania skutków, jakie poniesie budżet Gminy, ponieważ muszą znaleźć się środki, gdyż tak naprawdę dojdzie do utraty dochodów, które w budżecie zostały przeznaczone na określone cele. Biorąc pod uwagę zapisy projektu uchwały, nie jesteśmy w stanie dokładnie oszacować skutków proponowanych zmian, ponieważ nie posiadamy danych na temat rodzaju działalności, jaką prowadzą poszczególni podatnicy, ani też danych na temat przychodów, które tym podatnikom zmały w następstwie rozprzestrzeniania się wirusa, o co najmniej 50%.

W związku z powyższym, możemy jedynie założyć, że skutki finansowe proponowanych zwolnień na poziomie utraconych dochodów, tj. z tytułu zwolnienia podatników będących przedsiębiorcami posiadających grunty, budynki lub ich części i budowle lub ich części związane z prowadzeniem przez nich działalności gospodarczej w okresie II kwartału (od 1 kwietnia do 30 czerwca), wyniosą łącznie około 7.572 tys. zł. Co prawda możemy przewidywać, że skutki wprowadzenia uchwały będą niższe, ponieważ nie wszyscy podatnicy spełnią wskazane wymagania, jednak nie możemy przyjąć innych skutków niż maksymalne, ponieważ nie posiadamy wiedzy w zakresie rodzaju prowadzonej działalności oraz sytuacji finansowej poszczególnych podatników.

Proponowane zwolnienie jest bardzo szerokie i obejmuje zwolnienie od podatku od nieruchomości w w/w okresie od:

- osób prawnych – 6.250.110 (podatek ten jest płatny w proponowanym okresie zwolnień podatkowych w ratach miesięcznych do dnia 15 każdego miesiąca),
- osób fizycznych – 1.321.928 zł (podatek ten jest płatny w 4 ratach, w tym jedna rata w proponowanym okresie zwolnień podatkowych, tj. do 15 maja).

Dodatkowo należy zwrócić uwagę na fakt, że skutki wprowadzenia w życie ww. zwolnień w bieżącym roku, spowodują porównywalne zmniejszenie po stronie dochodów, których nie uzyskamy w ramach subwencji na rok 2021.

Reasumując, proponowane zmiany mają ogromny wpływ na budżet naszego Miasta zarówno w roku bieżącym, jak i w roku przyszłym. Dodatkowo należy wziąć pod uwagę sytuację finansową Gminy Miejskiej Przemysł, wysokość zadłużenia w bieżącym roku i najbliższych latach, a tym samym indywidualny wskaźnik zadłużenia w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta.

Zaznaczam, że na bieżąco przyjmowane i rozpatrywane są wnioski w sprawie udzielania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych, czy zobowiązań z tytułu należności cywilnoprawnych,

które po rozpatrzeniu i wydaniu pozytywnych decyzji w tych sprawach, również spowodują znaczne uszczuplenie dochodów Miasta, bądź zmiany terminów wpływu tych dochodów do naszego budżetu. Na dzień dzisiejszy nie znamy skutków finansowych w tym zakresie i nie jesteśmy w stanie ich ostatecznie oszacować.

W związku z powyższym proszę o ponowne przeanalizowanie proponowanych zmian, bądź wskazanie wydatków, które Państwa zdaniem należy zmniejszyć w przypadku wprowadzenia powyższych zmian.

Z poważaniem

SKARBNIK MIASTA  
*mgr Monika Czuryk*

Otrzymują:

1. Adresat
2. Prezydent Miasta Przemyśla
3. a/a