

Uchwała Nr 147/2024
Rady Miejskiej w Przemyślu
z dnia 25 listopada 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Przewodniczącego Zarządu Osiedla Nr 19 „Krakowskie”.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn.zm.), art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 t.j.) oraz § 41 Uchwały Nr 74/2011 Rady Miejskiej w Przemyślu w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Nr 19 „Krakowskie” – po zapoznaniu się z wynikami badania skargi przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Przemyślu, **Rada Miejska w Przemyślu**

uchwała, co następuje:

§ 1

Skargę wniesioną przez [REDAKTOWANE] na Przewodniczącego Zarządu Osiedla Nr 19 „Krakowskie” uznaje się za bezzasadną z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Przemyślu do powiadomienia strony o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej

Marcin Kowalski

Załącznik
do Uchwały Nr 147/2024
Rady Miejskiej w Przemyślu
z dnia 25 listopada 2024 r.

UZASADNIENIE

W dniu 30 sierpnia 2024 r. do Kancelarii Ogólnej Urzędu Miejskiego w Przemyślu wpłynęło pismo zatytułowane, jako skarga na Przewodniczącego Zarządu Osiedla Nr 19 „Krakowskie”, sygnowane przez mieszkańca tego Osiedla.

Zgodnie z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 t.j.), § 59 pkt 1., § 64 ust 3 Statutu Miasta Przemyśla (Dz. Urz. Woj. Podk. poz. 4236) oraz § 12 ust. 3 załącznika nr 1 do Zarządzenia nr 396/2019 Prezydenta Miasta Przemyśla z dnia 21 października 2019 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad organizacji przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg, wniosków, interwencji oraz petycji kierowanych do Urzędu Miejskiego w Przemyślu z późn.zm., organem właściwym do rozpatrzenia skargi, dotyczącej zadań i działalności prezydenta i kierowników jednostek organizacyjnych miasta jest rada gminy.

Jednak w aktualnym systemie prawnym, nie ma przepisu, który wskazuje organ właściwy do rozpatrzenia skargi na działalność jednostek pomocniczych gminy oraz na osoby wchodzące w skład organów tych jednostek.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 kodeksu postępowania administracyjnego rada rozpatruje skargi na działalność wójta, burmistrza i prezydenta oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Zarząd Osiedla nie jest jednostką organizacyjną gminy, lecz organem jednostki pomocniczej, co oznacza, że powołany przepis nie znajduje w przedmiotowej sprawie zastosowania.

W myśl art. 35 ust. 3 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, statut jednostki pomocniczej określa między innymi zakres i formy kontroli oraz nadzoru nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Statut Osiedla Nr 19 „Krakowskie” w rozdziale V, przewiduje, iż organami nadzoru nad działalnością Osiedla są Rada Miejska, Komisja Rewizyjna, Prezydent Miasta i Skarbnik Miasta (w sprawach finansowych).

Zapisy statutu ograniczają się jedynie do wymienienia podmiotów sprawujących nadzór nad działalnością osiedla i nie wskazują rodzaju spraw, przypisanych do nadzoru, konkretnemu podmiotowi, za wyjątkiem zapisu, przyznającego Prezydentowi Miasta kompetencje do stwierdzenia nieważności uchwały organu osiedla, która jest sprzeczna z prawem.

W takiej sytuacji, powinien znaleźć zastosowanie art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej, i tym samym, skarga powinna być rozpatrzona przez Radę Miejską.

Powołując się na art. 18a ustawy o samorządzie gminnym zgodnie, z którym rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy, jak też na paragraf 41 statutu Osiedla, należałoby przyjąć, że skarga powinna być skierowana do Komisji Rewizyjnej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jest powoływana do rozpatrywania skarg na działalność wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wniosków oraz petycji składanych przez obywateli - art. 18b ustawy o samorządzie gminnym, a jak już wyżej wspomniano, osiedle nie jest jednostką organizacyjną gminy.

Analizując uzasadnienia do uchwał jednostek samorządu terytorialnego, podejmowanych w sprawach skarg na jednostki pomocnicze gminy, różna jest praktyka co do tego, która komisja rady rozpatruje skargę i występuje z propozycją do rady gminy. Nie wpływa to w żaden sposób na ważność podjętej przez radę gminy uchwały.

Mając powyższe na uwadze Przewodniczący Rady Miejskiej w Przemyślu skierował przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, w celu jej zbadania.

Komisja na posiedzeniach, które odbyły się w dniach 12.09.2024 r., 09.10.2024 r. i 15.11.2024 r. dokonała szczegółowej analizy całości dokumentacji, dotyczącej przedmiotowej sprawy, tj.:

1. Skargi [REDAKTED] z dnia 29.08.2024 r.
2. Pisma Przewodniczącego Rady Miejskiej w Przemyślu z dnia 06.09.2024r. znak BRM.0005.5.2024.
3. Pisma Przewodniczącego Zarządu Osiedla nr 19 „Krakowskie” z dnia 09.09.2024 r. znak ZO 19-13/24,
4. pisma Radcy Prawnego Urzędu Miejskiego w Przemyślu z dnia 22.10.2024 r. znak BP.074.56.2024 skierowanego do Biura Rady Miejskiej i Współpracy z Zarządami Osiedli, i ustaliła, co następuje:

Przedmiotem skargi na Przewodniczącego Zarządu Osiedla Nr 19 „Krakowskie” są Jego działania związane z pracą na rzecz osiedla Panorama, budżetem obywatelskim, remontem dróg oraz końcowym wnioskiem o odwołanie Pana Gawrona z funkcji Przewodniczącego Zarządu Osiedla „Krakowskie”.

Pan Jacek Gawron został wybrany na Przewodniczącego ZO przez mieszkańców osiedla „Krakowskie” w wolnych i demokratycznych wyborach.

Przewodniczący Zarządu Osiedla Nr 19 „Krakowskie” w Przemyślu wyjaśnił, że jest inicjatorem wielu interwencji związanych z poprawą jakości funkcjonowania infrastruktury osiedla Nr 19 „Krakowskie”.

Z przedstawionej dokumentacji wynika, że skarżący mieszkańcy osiedla Panorama nie uczestniczą w zebraniach organizowanych przez Zarząd Osiedla, nie korzystają z comiesięcznych dyżurów w siedzibie Zarządu Osiedla, gdzie mogliby przedstawić swoje uwagi ani w żaden inny sposób nie kontaktują się z Przewodniczącym Zarządu Osiedla.

Zgodnie z regulaminem Budżetu Obywatelskiego Miasta Przemyśla każdy mieszkaniec miasta Przemyśla może złożyć swój projekt i zbierać na niego głosy.

W związku z powyższym zarzuty stawiane Panu Gawronowi związane z remontem dróg są bezpodstawne.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, badając treść skargi i materiałów wyjaśniających, nie dopatrzyła się w działaniach Przewodniczącego Zarządu Osiedla Nr 19 „Krakowskie” zarzucanych nieprawidłowości i uznała, że zarzuty skargi nie znalazły odzwierciedlenia w stanie faktycznoprawnym sprawy.

Jeżeli mieszkańcom osiedla Panorama nie podoba się praca dotychczasowego Przewodniczącego ZO Nr 19 „Krakowskie” mogli przedstawić swojego kandydata i zagłosować na niego.

W tym stanie rzeczy przyjęto, że zarzuty skargi nie zostały potwierdzone – a tym samym skargę należy uznać za bezzasadną. Mając na uwadze powyższe, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący
Rady Miejskiej

Marcin Kowalski