



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD MIEJSKI w Przemyślu
KANCELARIA OGÓLNA
11. 12. 2024
WPLYNĘŁO DNIA
Lp: 63 603. 2024 p

B+JSM
m.m. m
[Signature]

Uchwała Nr 11/26/2024
z dnia 09 grudnia 2024 r.

Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

Biuro Rady Miejskiej
i Współpracy z Zespołami Osiedli
Wpł. dnia 12. 12. 2024
L.dz.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla na lata 2025 - 2037.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 roku, poz. 1530 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:
Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z uwagami zawartymi w pkt. 2 i 6 uzasadnienia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2024 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2025 rok, otrzymanego również w dniu 15 listopada 2024 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Określone w §§ 2 i 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Prezydenta Miasta Przemyśla:
 - a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieoznaczony,

b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych miasta Przemyśla do zaciągania zobowiązań z tytułu umów określonych wyżej w pkt a), mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 i ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 roku, poz. 1530 z późn. zm.).

2. Mając na względzie ukształtowane orzecznictwo w zakresie postanowień dotyczących wejścia w życie aktów prawnych jednostek samorządu terytorialnego, postanowienie dotyczące wejścia w życie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powinno wskazywać na jeden termin wejścia aktu w życie.
3. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla, określono wieloletnią prognozę finansową Gminy Miejskiej Przemyśl w której zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
 - a) dochody bieżące,
 - b) dochody majątkowe w latach 2025 - 2026, w tym ze sprzedaży majątku w roku 2025,
 - c) wydatki bieżące w tym na:
 - obsługę długu,
 - poręczenia,
 - d) wydatki majątkowe,
 - e) wynik budżetu w tym w roku 2025 zrównoważony i w latach 2026 – 2027 z nadwyżkami,
 - f) przeznaczenie nadwyżek budżetowych w latach 2026 – 2037,
 - g) przychody i rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2025 i planowanego do zaciągnięcia w roku 2025,
 - h) kwotę długu oraz sposób sfinansowania długu,
 - i) relacje o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
4. Załącznik nr 2 do projektu uchwały – wykaz przedsięwzięć nie przewiduje przedsięwzięć – poszczególne pozycje załącznika zawierają wartości zerowe.
5. Prognoza kwoty długu ujęta w załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla, została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych gdyż obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego.
6. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2025 rok przyjęto budżet zrównoważony w którym kwota prognozowanych dochodów jest równa kwocie prognozowanych wydatków, planowane przychody wynoszą 18.251.300,00 zł i planowane rozchody wynoszą również 18.251.300,00 zł.

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Miasta Przemyśla na 2025 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Uwaga:

Z kolei w projekcie wieloletniej prognozy finansowej (załączniku nr 1 do projektu uchwały), stwierdzono rozbieżności z danymi wynikającymi z projektu budżetu na 2025 rok tj.:

- w kolumnie nr 2.1.1 kwota wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane została ujęta w wysokości 306.482.729,00 zł z projektu budżetu wynika kwota 306 503 924,00 zł (różnica o 21 195,00 zł),
 - w kolumnach nr 9.4 i 9.4.1 wydatki majątkowe na programy projekty lub zadania finansowane z udziałem środków europejskich, ujęto w wysokości 978 780,00 zł zamiast 1 668 851 zł, (różnica o 690.071 zł – wydatki niewyodrębnione w projekcie budżetu w rozdziale 75095 jako wydatki na programy realizowane z udziałem środków europejskich),
 - w kolumnie nr 9.4.1.1 kwotę wydatków majątkowych na programy, projekty i zadania finansowane środkami określonymi w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w wysokości 978 780,00 zł (zamiast 1 389 851 zł).
7. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Wydatki bieżące we wszystkich latach, na które została sporządzona prognoza finansowa są niższe od dochodów bieżących.
8. Z prognozy kwoty długu Gminy Miejskiej Przemyśl na lata 2025 – 2037, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że relacja spłaty długu wraz z wydatkami na obsługę długu w poszczególnych latach, po uwzględnieniu wyłączeń oraz po dokonaniu wyboru okresu siedmiu lat do obliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025, będzie wynosić:
- | | |
|--|---------|
| - w 2025 roku 5,12% przy maksymalnym wskaźniku | 8,79%, |
| - w 2026 roku 4,11% przy maksymalnym wskaźniku | 7,22%, |
| - w 2027 roku 3,75% przy maksymalnym wskaźniku | 6,70%, |
| - w 2028 roku 3,42% przy maksymalnym wskaźniku | 6,40%, |
| - w 2029 roku 3,73% przy maksymalnym wskaźniku | 6,23%, |
| - w 2030 roku 2,72% przy maksymalnym wskaźniku | 6,84%, |
| - w 2031 roku 2,50% przy maksymalnym wskaźniku | 7,06%, |
| - w 2032 roku 2,29% przy maksymalnym wskaźniku | 8,82%, |
| - w 2033 roku 1,89% przy maksymalnym wskaźniku | 9,30%, |
| - w 2034 roku 1,30% przy maksymalnym wskaźniku | 9,81%, |
| - w 2035 roku 1,20% przy maksymalnym wskaźniku | 10,33%, |
| - w 2036 roku 1,36% przy maksymalnym wskaźniku | 10,85%, |
| - w 2037 roku 1,05% przy maksymalnym wskaźniku | 11,37%. |

Jak wynika z powyższego, w poszczególnych latach zostanie zachowana relacja o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

W spłacie długu uwzględniono wyłączenia dotyczące:

- rat kredytu wraz z odsetkami, zaciągniętego w roku 2014 na finansowanie wkładu własnego na realizację inwestycji pn. „Budowa drogi obwodowej Miasta Przemyśl łączącej drogę krajową nr 28 z drogą wojewódzką nr 885”, na którą Miasto Przemyśl uzyskało dofinansowanie w ramach programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007 – 2013 na podstawie umowy POPW.04.01.00-18-001/13 z dnia 20 czerwca 2013 roku w wysokości nie przekraczającej 85% rzeczywistej kwoty wydatków kwalifikowalnych. Wyłączenie ze spłaty długu zostało dokonane na podstawie art. 243 ust.3a ustawy o finansach publicznych. Obejmuje spłatę rat kredytu oraz odsetek w latach 2019 – 2027,
- rat kredytu wraz z odsetkami, zaciągniętego w roku 2020 w związku z ubytkiem w dochodach Gminy Miejskiej Przemyśl będącym skutkiem wystąpienia COVID-19. Wyłączenie dokonane na podstawie art. 15zob ust.1 ustawy z dnia 2 marca

2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2024 roku, poz. 340 z późn. zm.) i obejmuje spłatę rat kredytu w latach 2022-2023,

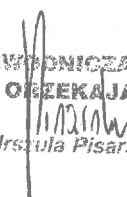
- wydatków bieżących w wys. 1.140.107,94 zł poniesionych w roku 2020 na zadania związane z przeciwdziałaniem Covid-19. Wyłączenie dokonane na podstawie art. 15 zob ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 roku, poz. 374 z późn. zm.),
- wydatków w latach 2023- 2025 na spłatę udzielonych poręczeń które podlegają wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych na podstawie art. 28 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 roku o dodatku węglowym (t.j. Dz.U. z 2024 roku, poz. 1207).

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2025 – 2037 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z projektu budżetu na rok 2025. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Przemyśla,
2. a/a.