

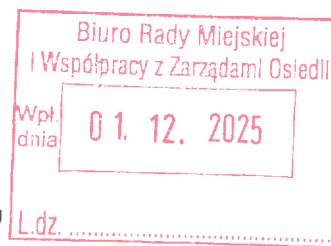
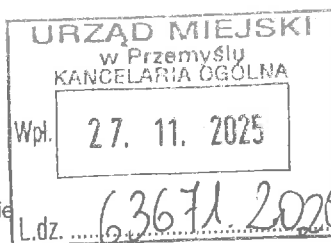
Rada 05.12.2015

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2025-11-27

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Rzeszowie
35-064 Rzeszów
Mickiewicza 10
Województwo: Podkarpackie
Powiat: -
NIP: 8132854401



FK + BRM

2025-12-09

Dane adresata

Urząd Miejski w Przemyślu
37-700 Przemyśl
Rynek 1
Województwo: Podkarpackie
Powiat: przemyski
NIP: 7952319592

Opinia (eNadzór)

Znak sprawy: WA/P/428/21/2025

W załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:

1. Opinia_znak_sprawy_WA.P.428.21.2025.pdf - w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla na lata 2026 - 2037.

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu: 2025-11-27T14:01:00+01:00

Podpis elektroniczny

Podpis elektroniczny zweryfikowany
w dniu 27.11.2025; wynik weryfikacji:
ważny/nieważny/brak możliwości weryfikacji

Łądz podcaas weryfikacji



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 11/21/2025
z dnia 27 listopada 2025 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla na lata 2026 - 2037.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 roku, poz. 1483) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:
Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z uwagami zawartymi w pkt. 2 i 6 uzasadnienia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2025 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2026 rok, otrzymanego również w dniu 14 listopada 2025 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Określone w §§ 2 i 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Prezydenta Miasta Przemyśla:
 - a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieoznaczony,
 - b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych miasta Przemyśla do zaciągania zobowiązań z tytułu umów określonych wyżej w pkt a),

mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 i ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 roku, poz. 1530 z późn. zm.).

2. Mając na względzie ukształtowane orzecznictwo w zakresie postanowień dotyczących wejścia w życie aktów prawnych jednostek samorządu terytorialnego, postanowienie w § 6 dotyczące wejścia w życie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powinno wskazywać na jeden termin wejścia aktu w życie.
3. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla, określono wieloletnią prognozę finansową Gminy Miejskiej Przemyśl w której zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
 - a) dochody bieżące,
 - b) dochody majątkowe w latach 2026 - 2028, w tym ze sprzedaży majątku w roku 2026,
 - c) wydatki bieżące w tym na:
 - obsługę długu,
 - poręczenia,
 - d) wydatki majątkowe,
 - e) wynik budżetu we wszystkich latach z nadwyżkami,
 - f) przeznaczenie nadwyżek budżetowych w latach 2026 – 2037,
 - g) rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2026,
 - h) kwotę długu oraz sposób sfinansowania długu,
 - i) relacje o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
4. Załącznik nr 2 do projektu uchwały – wykaz przedsięwzięć nie przewiduje przedsięwzięć – poszczególne pozycje załącznika zawierają wartości zerowe.
5. Prognoza kwoty długu ujęta w załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla, została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych gdyż obejmuje okres, na który zaciągnięto zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego. W wieloletniej prognozie finansowej nie przewidziano zaciągania nowych zobowiązań zaliczanych do państwowego długu publicznego
6. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2026 rok przyjęto nadwyżkę budżetu w kwocie + 14 035 130,00 zł, przychody wynoszą 0,00 zł a rozchody 14 035 130,00 zł..

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Miasta Przemyśla na 2026 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Uwaga:

Z kolei w projekcie wieloletniej prognozy finansowej (załączniku nr 1 do projektu uchwały), stwierdzono rozbieżności z danymi wynikającymi z projektu budżetu na 2026 rok tj.:

- w kolumnie nr 1.1.4 kwota dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące została ujęta w wysokości 79 481 582,00 zł z projektu budżetu wynika kwota 86 776 466,00 zł (różnica o 7 294,884 zł),

- w kolumnie nr 1.1.5 kwota pozostałych dochodów bieżących została ujęta w wysokości 152 250 080,00 zł z projektu budżetu wynika kwota 144 955 196,00 zł (różnica o 7 294 884 zł),
7. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Wydatki bieżące we wszystkich latach, na które została sporządzona prognoza finansowa są niższe od dochodów bieżących.
8. Z prognozy kwoty długu Gminy Miejskiej Przemyśl na lata 2026 – 2037, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że relacja spłaty długu wraz z wydatkami na obsługę długu w poszczególnych latach, po uwzględnieniu wyłączeń oraz po dokonaniu wyboru okresu siedmiu lat do obliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025, będzie wynosić:
- w 2026 roku 3,31% przy maksymalnym wskaźniku 9,20%,
 - w 2027 roku 2,97% przy maksymalnym wskaźniku 9,08%,
 - w 2028 roku 2,73% przy maksymalnym wskaźniku 9,11%,
 - w 2029 roku 3,08% przy maksymalnym wskaźniku 9,21%,
 - w 2030 roku 2,11% przy maksymalnym wskaźniku 9,94%,
 - w 2031 roku 1,97% przy maksymalnym wskaźniku 10,17%,
 - w 2032 roku 1,85% przy maksymalnym wskaźniku 11,16%,
 - w 2033 roku 1,54% przy maksymalnym wskaźniku 11,72%,
 - w 2034 roku 1,17% przy maksymalnym wskaźniku 11,73%,
 - w 2035 roku 1,10% przy maksymalnym wskaźniku 11,74%,
 - w 2036 roku 1,28% przy maksymalnym wskaźniku 11,74%,
 - w 2037 roku 0,76% przy maksymalnym wskaźniku 11,76%.

Jak wynika z powyższego, w poszczególnych latach zostanie zachowana relacja o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

W spłacie długu uwzględniono wyłączenia dotyczące:

- rat kredytu wraz z odsetkami, zaciągniętego w roku 2014 na finansowanie wkładu własnego na realizację inwestycji pn. „Budowa drogi obwodowej Miasta Przemyśl łączącej drogę krajową nr 28 z drogą wojewódzką nr 885”, na którą Miasto Przemyśl uzyskało dofinansowanie w ramach programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007 – 2013 na podstawie umowy POPW.04.01.00-18-001/13 z dnia 20 czerwca 2013 roku w wysokości nie przekraczającej 85% rzeczywistej kwoty wydatków kwalifikowalnych. Wyłączenie ze spłaty długu zostało dokonane na podstawie art. 243 ust.3a ustawy o finansach publicznych. Obejmuje spłatę rat kredytu oraz odsetek w latach 2019 – 2027,
- rat kredytu wraz z odsetkami, zaciągniętego w roku 2020 w związku z ubytkiem w dochodach Gminy Miejskiej Przemyśl będącym skutkiem wystąpienia COVID-19. Wyłączenie dokonane na podstawie art. 15zob ust.1 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2024 roku, poz. 340 z późn. zm.) i obejmuje spłatę rat kredytu w latach 2022-2023,
- wydatków bieżących w wys. 1.140.107,94 zł poniesionych w roku 2020 na zadania związane z przeciwdziałaniem Covid-19. Wyłączenie dokonane na podstawie art. 15 zob ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19,

innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 roku, poz. 374 z późn. zm.).

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2026 – 2037 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z projektu budżetu na rok 2026. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Przemyśla,
2. a/a.

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP173213523

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIEJSKI W PRZEMYŚLU

Identyfikator adresata: 1srwa0y68c

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

Identyfikator nadawcy: rio-rzeszow

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2025-11-27T14:18:34.941

Data wytworzenia poświadczenia: 2025-11-27T14:18:34.941

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK242559406

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 242559406

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-a0eb5216b505286179d047c59e68f25a :

referencja ID-2033d76ab927626be5e03342508246c6 : WA.P.428.21.2025.xml

referencja : #xades-id-6228e0815670ad643f4ffc05eabb9605